

BWI Обзор доклада

Июнь 2018

ИГРА НЕ ПО ПРАВИЛАМ:

недостаточные действия FIFA при подготовке к Чемпионату Мира по Футболу 2018 в России

Кампании BWI при подготовке к Чемпионам Мира по Футболу

Глобальная Спортивная Кампания Интернационала Строителей и Деревообработчиков (BWI) делает акцент на эксплуатации тысяч строителей стадионов, спортивных и инфраструктурных объектов в рамках подготовки к глобальным спортивным мероприятиям. Кампания призывает FIFA и Местные организационные комитеты (МОК) взять на себя ответственность за обеспечение соблюдения прав человека в любых областях их деятельности.

BWI признает, что политика FIFA в отношении прав человека, также как и подход к интеграции прав человека в повестку организации, значительно изменились с 2015 года. В соответствии с докладом FIFA о правах человека,¹ FIFA добавила ответственность за права человека в статью 3 своего Устава. В мае 2017 года FIFA впервые приняла Политику в области прав человека, которая применима к деятельности FIFA по всему миру.

Тем не менее, на практике, немного изменилось. В России, BWI вместе с членскими организациями приняли участие в 35 инспекциях на стадионы Чемпионата Мира, начиная с октября 2016, и заканчивая мартом 2018 года. Настоящий отчет предоставляет информацию об основных нарушениях прав работников, которые удалось выявить BWI и членским организациям за период работы по Чемпионату, включая информацию инспекционных визитов. В отчете также указаны ограничения данных инспекционных визитов и представлены рекомендации, выполнение которых позволит сделать реальностью заявление FIFA о «соблюдении прав человека в процессе объявления тендеров, организации и проведения наших мероприятий, а также через наши отношения с третьими лицами».²

- 1 "For the Game. For the World. FIFA and Human Rights", Prof. John Ruggie, Harvard Kennedy School, April 2016 See: https://www.hks.harvard.edu/sites/default/files/centers/mrcbg/programs/crj/files/Ruggie_humanrightsFIFA_reportApril2016.pdf
- 2 FIFA, FIFA's Human Rights Policy, May 2017, https://resources.fifa.com/mm/document/affederation/footballgovernance/02/89/33/12/fifashumanrightspolicy_neutral.pdf, p. 4.

Количество работников мигрантов, занятых при подготовке к Чемпионату Мира 2018

Более 10 000 строителей были наняты для строительства 10 стадионов и инфраструктурных проектов Чемпионата Мира 2018. Около 60% всех работников составляли



работники мигранты. Таким образом, защита прав работников мигрантов стала ключевой темой кампании за достойный труд в России 2018. Система найма работников мигрантов позволяла недобросовестным агентам и субподрядчикам нарушать права работников.

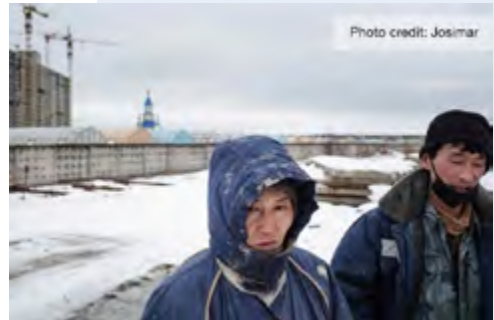
Закон об организации и проведении Чемпионата Мира по Футболу 2018 отменял нормы Трудового Кодекса

FIFA требует от принимающих стран принимать специальный закон, который регулирует все аспекты подготовки страны к спортивному мероприятию. Российский закон №118-ФЗ, принятый в 2013 году, в статье 11 давал право «бизнес партнерам» FIFA не принимать во внимание статьи Трудового Кодекса РФ о регулировании режима рабочего времени, оплаты сверхурочных, работы в ночное время, работы в праздничные дни. Профсоюзы России вместе с организациями гражданского общества начали кампанию по изменению закона. Профсоюзы требовали четких ограничений понятия «бизнес партнеры». В июне 2015 года окончательный список бизнес партнеров FIFA, подпадающих под действие статьи 11 закона, был опубликован. Этот список включал только футбольные ассоциации и некоторые вещательные компании. Кампания профсоюзов показала FIFA и подрядчикам, что профсоюзы готовы защищать права работников в рамках подготовки к Чемпионату Мира по Футболу 2018.



Работники мигранты из Северной Кореи на стадионе в Санкт-Петербурге:

В ноябре 2016 года BWI получили информацию о смерти работника из Северной Кореи в рабочем



городке около стадиона в Санкт-Петербурге. В этом же месяце BWI был предоставлен список из 25 работников из Северной Кореи с проходной стадиона в Санкт-Петербурге. Однако BWI не смогли получить информацию о трудовых договорах этих работников. В последующем BWI сообщили, что работники из Северной Кореи уже трудятся на других объектах. Поскольку в других странах условия труда работников из Северной Кореи приравниваются к принудительному труду, BWI проинформировали FIFA о своих опасениях и потребовали полного расследования в отношении найма работников из Северной Кореи. FIFA не предоставили информацию о результатах расследования смерти работника из Северной Кореи, а также информацию об условиях труда работников из Северной Кореи. Тем не менее, FIFA и Оргкомитет Россия-2018 приняли меры, и работники из Северной Кореи больше не были наняты для строительства стадионов.



Интернационал Строителей и Деревообработчиков (BWI)
Route des Acacias 54



CH-1227 Carouge GE, Switzerland
Tel.: +41 22 827 37 77



Fax: +41 22 827 37 70
Email: info@bwint.org
URL: www.bwint.org

Совместные инспекционные миссии на строительные объекты

BWI и Российский Профсоюз Строителей (РПС) вели переговоры с FIFA и Оргкомитетом Россия-2018 по подписанию Меморандума о Взаимопонимании (МОВ) о правах работников, занятых на строительстве и реконструкции стадионов Чемпионата.

В августе 2016 года МОВ был подписан. МОВ основывался на взаимных обязательствах сторон соблюдать и продвигать фундаментальные права человека. Основные сферы сотрудничества были определены как проведение совместных визитов на стадионы Чемпионата с целью мониторинга условий труда, а также разработка процедуры реагирования на жалобы работников о серьезных нарушениях условий труда. Данный МОВ означал, что BWI и РПС могут участвовать в инспекционной системе, которая уже была установлена FIFA и Оргкомитетом Россия 2018. В начале 2017 года BWI и РПС встретились с FIFA и Оргкомитетом Россия 2018, чтобы обсудить изменения к методологии инспекционных визитов.



BWI и РПС приняли участие в 35 совместных инспекционных визитах на 8 из 10 стадионов в стадии строительства и реконструкции. Каждый стадион был посещен от 2 до 5 раз в течение 19 месяцев с октября 2016 по март 2018. В состав инспекторов со стороны BWI входили сотрудники BWI, представители РПС, а также членских организаций BWI из Швеции и Финляндии.

BWI считает, что инспекции имели положительный эффект, однако не стали регулярными трудовыми инспекциями, которые гарантировали бы соблюдение трудовых стандартов и требований охраны труда. Инспекционные

визиты способствовали устранению определенных нарушений в условиях трудовых договоров, выплате задолженности по заработной плате, установлению гарантий минимальной заработной платы, улучшению практики применения СИЗ и других требований охраны труда и технике безопасности.

Тем не менее, МОВ и инспекционный процесс не смогли способствовать разрешению многих проблем работников, связанных с условиями труда и проживания, охраны труда. Члены инспекционной команды BWI неоднократно критиковали количественный подход, который применял Клинский институт, подсчитывая количество выявленных нарушений и несоответствий, и количество нарушений и несоответствий, устраненных подрядчиками. Такой подход оставлял за рамками глубокий анализ отчетов инспекций с целью выявления причин нарушений, и возложения обязанности на подрядчиков по устранению нарушений.

FIFA не удалось добиться значительного прогресса в обеспечении функционирования системы трудовых инспекций, решения которых имели бы обязательную силу для выполнения.

История двух стадионов: роль профсоюзов в защите прав работников

Профсоюз строителей России играл важную роль в защите прав работников. В Екатеринбурге региональная организация РПС работала с генеральным подрядчиком по вопросу охраны труда и техники безопасности и в двух субподрядных организациях были профсоюзные организации. Основные проблемы работников, которые были выявлены во время инспекций были связаны с организацией работы на высоте и использования СИЗ. Когда профсоюз обращал внимание подрядчиков на эти проблемы, то компании старались их устранить. Екатеринбург - это единственный стадион, где не было зафиксировано забастовок или протестных действий, а также не было смертельных случаев. Другой стадион, в Санкт-Петербурге, считался одним из самых опасных строительных объектов FIFA. Более 80 субподрядчиков было вовлечено в строительство стадиона, и профсоюз описывал ситуацию на строительном объекте, как очень неопределенную, с постоянными изменениями в графике строительства и высокими рисками травматизма. В июне 2016 работники организовали протестную акцию из-за невыплаты заработной платы, и только после вмешательства органов власти с обещанием расследования, работники прекратили протест. 8 смертельных случаев произошло на стадионе: 5 из этих случаев произошли после включения стадиона в список стадионов для Чемпионата Мира. Два смертельных случая произошли в декабре 2015 из-за падения с высоты; еще два случая в 2016 году по той же причине; и в 2016 году умер работник из Северной Кореи в строительном городке.



Нарушения прав работников, занятых на строительстве стадионов

Трудовые договоры: Достаточно часто встречались работники, которые не имели на руках письменных трудовых договоров, а выполняли работу на основании ежедневных заданий от своих начальников. В тех случаях, когда работники имели трудовые договоры, в них зачастую отсутствовала полная информация об условиях труда, включая информацию о компенсациях за работу во вредных условиях труда и оплата сверхурочных.

Система зарплата плюс премия: В тех случаях, когда работники имели трудовые контракты, достаточно часто в них определялась заработная плата на уровне базового тарифа (как правило, на уровне минимальной заработной платы), а остальная часть заработной платы выплачивалась в виде премии «в соответствии с внутренними правилами» работодателя. Во время инспекционных визитов работники достаточно часто жаловались на невыплату заработной платы, что в действительности являлось невыплатой обещанной премии. Такая система заработной платы открыта для нарушений прав работников. FIFA и Оргкомитет Россия-2018 признали наличие проблемы, однако не смогли использовать свое влияние, чтобы положить конец этой практике.

Нарушение норм о минимальной заработной плате: В некоторых случаях, подрядчики не соблюдали требования закона о минимальной заработной плате, особенно после января 2018 года, когда минимальная заработная плата была повышена на национальном уровне с 7800 рублей до 9489 рублей.

Задержки выплаты заработной платы: Невыплата заработной платы и задержки с выплатой заработной платы случались достаточно часто. Работодатели задерживали заработную плату от нескольких дней до 5 месяцев. Основной причиной



забастовок и протестных действий работников являлась невыплата заработной платы. На стадионах с Самаре и Ростове на Дону эта проблема возникала наиболее часто.

Охрана труда: Инспекционные визиты постоянно отмечали нарушения, связанные с применением СИЗ и контролем за применением СИЗ. Работа на высоте не была организована безопасно и инспекционные визиты отмечали опасные леса, отсутствие ограждений и предупреждающих знаков, не защищенные технические проемы и ямы. Работники продолжали работать даже в очень холодную погоду, когда градусник термометра опускался ниже -20С.

Смертельные случаи и серьезные травмы: В апреле 2018 года BWI и РПС имели информацию о 21 смертельном несчастном случае с момента начала строительства и реконструкции стадионов. Основная причина смертельных случаев связана с падением с высоты или падением строительных элементов с высоты на работников. BWI считает, что этих трагедий удалось бы избежать, если бы охрана труда и техника безопасности неукоснительно соблюдались.

Протесты работников и забастовки: 7 забастовок и протестов было организовано работниками стадионов в 2016-2018 годах по причинам невыплаты заработной платы, включая задолженность в 5 месяцев. Местные органы власти и подрядчики обеспечили выплату задолженности по заработной плате, но никаких

дополнительных компенсаций работники не получили.

Проживание работников, организованное работодателями: В целом в организации проживания работников не было определенных стандартов. Один из самых экстремальных случаев был обнаружен в Санкт-Петербурге в 2016 году, где работники были размещены в строительном городке рядом со стадионом без водоснабжения, санитарных условий и отопления, когда на улице температура была далеко ниже нуля. В каждом контейнере 12-16 м.кв. проживало более 4 человек.

Выводы

Несмотря на майскую политику прав человека, FIFA не смогли продемонстрировать свои серьезные обязательства в отношении соблюдения международных трудовых стандартов и стандартов охраны труда. В связи с этим BWI разработали список рекомендаций, выполнение которых позволит реализовать политику прав человека FIFA на практике. Пока этот момент не наступил, BWI и его членские организации поднимают вверх красную карточку FIFA за игру не по правилам:

Основные рекомендации FIFA

1. В свои тендерные процедуры и взаимоотношения с третьими лицами, FIFA должны включить обязательные нормы о соблюдении международных и национальных стандартов в области трудовых отношений и охраны труда.
2. Вместе со своими стандартами Зеленых стадионов, FIFA должны принять обязательную политику Достойного труда на стадионах и других проектах. FIFA должны разработать список спецификаций, основанный на международных трудовых стандартах и стандартах охраны труда.
3. FIFA должны взять обязательства по (1) обеспечению найма работников мигрантов в соответствии с международными трудовыми стандартами (2) расследованию всех нарушений прав работников мигрантов (3) опубликованию результатов этой работы.
4. FIFA должны взять обязательства по совместной работе с BWI по разработке модельного текста Меморандума о Взаимопонимании, включая механизм совместных инспекций.
5. FIFA должны взять обязательства по принятию политики и дополнительных мер в отношении нулевой толерантности к смертельным случаям на строительных объектах FIFA.