

ДЕ ВУДЕ
РОХОДИТЬ
ПИОНАТ МИРА
О ФУТБОЛУ
2018?

МОСКВА

НИЖНИЙ
НОГ



недостаточные действия FIFA при подготовке к Чемпионату Мира по Футболу 2018 в России



Выражение признательности

BWI выражает свою признательность нашему внешнему консультанту Норе Винтур за ее вклад в составление данного отчета, на основе данных, полученных от секретариата BWI. Также, BWI благодарит участников инспекционной группы BWI и Профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов РФ (РПС) за их знания и оказанную поддержку.

Нечестная Игра: Недостаточные действия FIFA при подготовке к Чемпионату Мира по Футболу 2018 в России.
Опубликовано Интернационалом работников строительства и деревообработки (BWI), июнь 2018 г, Женева.

Кампании BWI при подготовке к Чемпионатам Мира по футболу

Десять лет назад, в 2007 г., в рамках подготовки к проводимому FIFA Чемпионату Мира по футболу в Южной Африке 2010 г., Интернационал работников строительства и деревообработки (BWI) запустил Международную кампанию «За достойный труд». Кампания призвана обратить внимание на эксплуатацию тысяч работников, задействованных в строительстве стадионов, спортивных объектов и инфраструктурных проектов для мега-спортивных мероприятий. Она призывает FIFA и местные организационный комитеты взять на себя ответственность за обеспечение соблюдения прав человека во всех аспектах их деятельности.

BWI признает, что политика FIFA в отношении прав человека, а также общий подход к интеграции прав человека в повестку организации значительно изменились в лучшую сторону с 2015 г. В соответствии с докладом о правах человека, подготовленным профессором Джоном Ругги, FIFA добавила в статью 3 своего Устава, ответственность за соблюдение прав человека. С тех пор FIFA создала независимый Консультативный Совет, а в мае 2017 г. приняла свою первую Политику в области прав человека, действие которой распространяется на деятельность организации во всем мире. Данная Политика определяет, что стандарты поведения FIFA, всех ее организаций и работников должны определяться Принципами ООН в области предпринимательской деятельности и прав человека. FIFA обязуется «закрепить соблюдение прав человека в процессе объявления тендеров, организации и проведения мероприятий, а также через отношения с третьими лицами».

Тем не менее, на практике, немного изменилось. В течение 2016-2018 годов BWI, вместе с членскими организациями, приняли участие в 35 инспекционных визитах на строительные площадки основных стадионов, где проходили строительные работы и реконструкция. Настоящий документ предоставляет информацию об основных нарушениях прав работников, которые удалось выявить BWI и членским организациям за этот период, в том числе, в качестве членов группы по проведению инспекций на стадионы. В этом документе также указываются ограничения данных инспекций.

В рамках подготовки к Чемпионату Мира трагические несчастные случаи на строительстве стадионов унесли жизни 21 работника. Несмотря на запросы BWI и других организаций, независимое и непредвзятое расследование этих смертей так и не было проведено. BWI считает, что в большинстве ситуаций, этих несчастных случаев, причиной которых стало несоблюдение норм охраны труда и техники безопасности, можно было избежать. Оценивая подготовку к Чемпионату Мира, BWI вспоминает принятие так называемого закона FIFA, который позволил работодателям Чемпионата не принимать во внимание нормы российского Трудового Кодекса, а также трагические смерти работников на строительных площадках стадионов. BWI считает, что FIFA могла бы сделать гораздо больше, чтобы соблюсти собственную Политику в отношении прав человека.

Настоящий документ включает рекомендации для FIFA, выполнение которых может положить конец игре не по правилам в такой прекрасной игре, как футбол.



Амбет Юсон
Генеральный секретарь BWI
Июнь, 2018 г.

Оглавление

Кампании BWI при подготовке к Чемпионатам Мира по футболу	i
Работники-мигранты при подготовке к Чемпионату Мира по футболу в России 2018 г.	1
Закон FIFA об организации и проведении Чемпионата Мира по футболу отменял нормы российского Трудового Кодекса	2
Совместные инспекции на строительные объекты	3
Достижения и ограничения Меморандума о Взаимопонимании и совместных инспекционных визитов	5
Нарушения прав работников на строительных площадках стадионов	6
Рекомендации для FIFA от BWI	13
Инспекционные визиты на строительные площадки с участием группы BWI	14

© 2018 Интернационал Строителей и Деревообработчиков (BWI).
Выдержки из этой публикации могут быть указаны, если источник
подтвержден.

Работники-мигранты при подготовке к Чемпионату Мира по футболу в России 2018 г.

Для строительных работ на 10 стадионах, принимающих матчи Чемпионата Мира в России 2018 г, а также для строительства новых инфраструктурных объектов и гостиничных объектов для размещения игроков и фанатов, были наняты более 10000 строителей. Согласно оценкам, около 60% работников составляли работники-мигранты. По данным Оргкомитета Россия-2018, на февраль 2017 г. на всех стадионах, принимающих матчи Чемпионата Мира, было задействовано 6174 работника-мигранта, при этом общее количество работников на проектах составляло 10121. Работники-мигранты сталкиваются с более высоким риском эксплуатации, в силу языковых барьеров и зависимости от работодателей, из-за статуса мигрантов и отсутствия знаний о своих правах. Таким образом, защита прав работников-мигрантов стала ключевой темой кампании BWI за достойный труд в рамках подготовки к Чемпионату Мира по футболу в России 2018.

Некоторые работники были внутренними мигрантами из бедных регионов России, но большинство работников были мигрантами из других стран и бывших советских республик Центральной Азии, а также из Восточной и Юго-Восточной Европы. Мигранты из стран Центральной Азии, Украины и Беларуси, которым не требуется виза для посещения России, должны были получить специальное разрешение на работу в России. Согласно системе выдачи патентов, введенной в январе 2015 года, работники должны были сдать обязательные экзамены, подтверждающие их владение русским языком, знание истории и основ законодательства России. Стоимость патента составляет около 30000 рублей (\$450). Однако инспекционные группы BWI опросили многих работников-мигрантов, чей уровень владения русским языком был явно недостаточным, и часто они не могли прочесть свой трудовой договор, если он у них имелся на руках.

Работники из других стран, включая Балканские страны, часто вообще не говорили на русском языке. Также выяснилось, что многие работники въехали в Россию по туристическим визам, поэтому были крайне уязвимы к проявлениям дискриминации и эксплуатации. BWI пришли к заключению, что система найма работников мигрантов было открыта для злоупотреблений со стороны недобросовестных посредников и подрядчиков.



Закон об организации и проведении Чемпионата Мира по Футболу 2018 отменял нормы Трудового Кодекса

FIFA требует от принимающих стран принятия специального закона, который регулирует все аспекты подготовки страны к спортивному мероприятию. Российский закон FIFA №118-ФЗ, принятый в 2013 году, в статье 11 давал право «бизнес партнерам» FIFA не принимать во внимание статьи Трудового Кодекса РФ о регулировании режима рабочего времени, оплаты сверхурочных, работы в ночное время, работы в праздничные дни. Например, закон FIFA (часть 4, статья 11) утверждал, что российский Трудовой Кодекс (статья 152), устанавливающий минимальные гарантии оплаты сверхурочной работы, неприменим к работникам, нанятым FIFA и ее бизнес партнерами. В число «бизнес партнеров» FIFA входили организации, с которыми заключены соглашения о партнерстве, поставщики услуг, кроме того, правила для «бизнес партнеров» распространялось на все дочерние организации, поставщиков и субподрядчиков. Эти скандальные нормы не были приняты ранее в других странах, принимающих Чемпионаты Мира.



Национальные профсоюзы, Федерация Независимых Профсоюзов России (ФНПР) и Конфедерация Труда России (КТР), совместно с другими организациями гражданского общества потребовали четко обозначить понятие «бизнес партнеров». КТР организовала пикеты и митинги в более чем 20 российских городах, а глобальные профсоюзы, включая BWI, поддержали профсоюзы России, призвав российское правительство внести поправки в закон в соответствии с международными нормами труда.

Российская трёхсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (РТК) также согласилась поддержать позицию профсоюзов. В июне 2015 года был опубликован окончательный список бизнес партнеров FIFA, подпадающих под действие статьи 11 закона. Этот список включал только национальные футбольные ассоциации и некоторые вещательные компании, и не включал других подрядчиков, работающих с FIFA. Данная кампания продемонстрировала FIFA и российским строительным компаниям, что профсоюзы готовы защищать права работников в рамках подготовки к Чемпионату Мира по Футболу 2018.

Совместные инспекции на строительные объекты

■ Меморандум о Взаимопонимании BWI и Профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов РФ (РПС)

С начала подготовки к Чемпионату мира по футболу 2018 BWI и Профсоюз работников строительства и промышленности строительных материалов РФ (РПС) вели переговоры с FIFA и Оргкомитетом Россия-2018 по подписанию Меморандума о Взаимопонимании (МОВ) о правах работников, занятых на строительстве и реконструкции стадионов Чемпионата мира. Меморандум о Взаимопонимании, подписанный в августе 2016 года, основывался на взаимных обязательствах сторон соблюдать и продвигать основные права человека, в том числе, соблюдать Декларацию Международной Организации Труда (МОТ) об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Руководящие принципы ООН в области предпринимательской деятельности и прав человека, а также рекомендации из доклада Джона Ругги о FIFA и правах человека 2016 года.

В число ключевых направлений сотрудничества входили:

- Обмен информацией для определения наиболее эффективных путей решения вопросов, связанных с достойными условиями труда;
- Совместные визиты для мониторинга условий работы на строительных площадках стадионов Чемпионата мира;
- Содействие процессу рассмотрения и разрешения жалоб работников на серьезные нарушения условий труда;
- Сотрудничество по проведению мероприятиями по продвижению стандартов достойного труда на строительных площадках стадионов Чемпионата мира



■ Методология и процесс проведения совместных инспекций

В мае 2016 года в FIFA объявили, что впервые организуют систему мониторинга условий труда работников, занятых на строительстве и реконструкции стадионов Чемпионата Мира. Как сообщили в FIFA, система мониторинга включала ежеквартальные двухдневные визиты на стадионы Чемпионата Мира, которые проводятся российской

Профсоюзы, входящие в состав инспекционной группы BWI

Россия

- Профсоюз работников строительства и промышленности строительных материалов РФ (РПС)

Швеция

- Центральное объединение профсоюзов строителей Швеции (BYGGNADS)
- Профсоюз электриков (Elektrikerna)
- Союз маляров Швеции (Målareförbundet)

Финляндия

- Профсоюз строителей Финляндии (Rakennusliitto)

Международные организации

- Интернационал рабочих строительства и деревообработки (BWI)

аудиторской организацией – Клиским институтом охраны и условий труда (КИОУТ). Цель визитов заключалась в мониторинге условий труда, охраны труда и техники безопасности, а также условий проживания работников на предмет соответствия нормам российского законодательства и Конвенциям МОТ.

Подписанный в августе 2016 года Меморандум о взаимопонимании означал, что BWI и РПС смогут участвовать в системе мониторинга условий труда, которая уже была установлена FIFA и Оргкомитетом «Россия 2018» на стадионах Чемпионата Мира. Изначально профсоюзы участвовали в мониторинговых визитах только в качестве наблюдателей. В начале 2017 г. BWI и РПС встретились с FIFA и Оргкомитетом Россия 2018, чтобы обсудить изменения

в методологии инспекционных визитов. Они высказали критику в отношении инспекций, в частности, в отношении непродолжительности пребывания участников визитов на строительном объекте. Участники встречи договорились, что будут проводиться более длительные и детальные инспекции строительных площадок и жилищных условий работников, а также более подробные личные беседы с работниками. Было установлено, что все члены инспекционной группы должны иметь равные полномочия. В совместных письменных отчетах по результатам визита должны быть перечислены пункты несоблюдения норм условий труда, охраны труда и техники безопасности, а также рекомендации по разрешению ситуации до следующего визита. BWI и РПС также настаивали на обязанности генерального подрядчика и субподрядчиков составить план действий, в котором будут прописаны конкретные шаги по исправлению нарушений и несоответствий в двухнедельный срок после каждого визита. FIFA и Оргкомитет Россия 2018 не согласились включить это правило в программу мониторинга.

BWI и РПС приняли участие в 35 совместных инспекционных визитах на 8 из 10 стадионов в стадии строительства и реконструкции. Каждый стадион был посещен от 2 до 5 раз в течение 19 месяцев с октября 2016 года по март 2018 года. В состав инспекторов со стороны BWI входили представители BWI и РПС, а также эксперты в области охраны труда и техники безопасности членских организаций BWI из Швеции и Финляндии. (Даты инспекционных визитов и перечень членских организаций BWI, принимавших участие в проведении совместных инспекций см. в Приложении 1)



Достижения и ограничения Меморандума о Взаимопонимании и Совместных инспекционных визитов

BWI считает, что совместные инспекционные визиты имели положительный эффект, однако, не удалось внедрить постоянную практику инспекций условий труда на строительных площадках, которые гарантировали бы соблюдение норм охраны труда и техники безопасности. Инспекционные визиты действительно способствовали устранению определенных нарушений относительно трудовых договоров, выплаты задолженности по заработной плате, установления гарантий минимальной заработной платы, улучшению практики применения СИЗ и других требований охраны труда и техники безопасности. Тем не менее, МОВ и инспекционные визиты не смогли способствовать разрешению многих проблем работников, связанных с условиями труда и проживания, охраной труда.

Во-первых, в FIFA и Оргкомитете Россия 2018 настаивали на том, что организации не имеют права контролировать деятельность строительных компаний и их подрядчиков по вопросам условий труда, охраны труда и техники безопасности. Согласно их утверждениям, это является обязанностью органов государственной власти России. Поэтому отчеты о совместных инспекциях содержали только рекомендации.

Во-вторых, члены инспекционной группы BWI неоднократно критиковали применяемый Клинским институтом количественный подход, который только подсчитывал количество выявленных нарушений и несоответствий, и количество нарушений и несоответствий, устраненных подрядчиками. Такой подход оставлял за рамками глубокий анализ отчетов инспекций с целью выявления причин нарушений и возложения на строительные компании обязательств по устранению нарушений, согласно рекомендациям инспекционной группы.

В-третьих, участники инспекционных визитов были ограничены в своих полномочиях. Инспекционные группы не обладали полномочиями инспекторов

по охране труда, и поэтому не могли настаивать на выполнении изложенных в отчете рекомендаций, выдвигать требования, обязательные к исполнению строительными компаниями, а также требовать предоставления всей необходимой документации. Они также не имели права останавливать



строительный процесс, если, например, были выявлены явные нарушения норм безопасности, влекущие серьезные риски для работников.

Наконец несмотря на то, что подписавшие МОВ стороны договорились, что BWI и РПС предложат механизм для разрешения серьезных нарушений прав работников, их предложение было отклонено FIFA и Оргкомитетом Россия 2018. BWI и РПС предложили назначить на каждом стадионе Чемпионата мира ответственное лицо, подотчетное подписавшим МОВ организациям с тем, чтобы работники могли подать жалобы в доступной и конфиденциальной форме. Вместо этого, Оргкомитет Россия 2018, вместе с Федеральной службой по труду и занятости, создали для работников, занятых на строительстве стадионов, горячую линию, однако, работники редко ее использовали.

В качестве заключения: очевидно, что FIFA не удалось добиться значительного прогресса в обеспечении функционирования системы трудовых инспекций для осуществления строгого соблюдения трудового законодательства, охраны труда и техники безопасности.

Нарушения прав работников на строительных площадках стадионов



■ Отсутствие трудовых договоров

Многие работники из России и работники-мигранты сообщали, что их работодатели не выдали им трудовой договор или гражданско-правовой договор перед началом работы, как того требует российское законодательство. Работодатели обязаны предоставить каждому работнику подписанный экземпляр трудового договора. Однако, некоторые работники получили трудовой договор только после нескольких месяцев работы или не получили его вообще. Договоренности о работе с такими работниками были устными, что запрещается российским законодательством.

Многие работники-мигранты, которые получили свои экземпляры трудовых договоров, не всегда могли прочесть их, поскольку они были составлены на русском языке. BWI не получил никаких подтверждений того, что работникам был предоставлен устный или письменный перевод договоров, хотя некоторые работодатели утверждали, что предоставляли устный перевод при необходимости.

В 2015 году BWI провел встречи с работниками, занятыми на строительстве стадиона в Санкт-Петербурге, а также с работниками, занятыми на строительстве моста в Ростове-на-Дону. Большую часть строителей составляли внутренние мигранты, многие из которых не имели трудовых договоров. В некоторых случаях, они даже не подписывали договор перед началом работ. Работники не знали, кто является их работодателем, и не были ознакомлены со своими должностными инструкциями. Они сообщили, что выполняли любые задания, которые давал им их непосредственный начальник.

В ряде случаев, в ходе инспекционных визитов BWI и РПС удалось ознакомиться с трудовыми договорами. В некоторых договорах не хватало важной информации об условиях труда, в частности, информации о компенсациях за работу во вредных или опасных условиях и оплате сверхурочных. Этот пункт был включен в отчеты о результатах визитов, и инспекционная группа проверяла его соблюдение во время следующих визитов. В таких случаях работодатели пересматривали трудовые договоры соответствующим образом. .

■ Система «зарплата плюс премия»

Институты рынка труда в России слабы и не могут на должном уровне регулировать уровень заработной платы. Фиксированная ставка заработной платы не может быть ниже минимальной заработной платы (которая является очень низкой), но остальная часть заработной платы, которая может составлять до 70% средней заработной платы, выплачивается в качестве бонуса или премии. Выплата этих бонусов регулируется внутренними документами работодателей или коллективными договорами, в которых говорится, что бонусы будут выплачиваться ежемесячно, ежеквартально или даже ежегодно, если положение компании будет «финансово стабильным». Таким образом, если компания хочет снизить затраты, она может беспрепятственно сократить премиальную составляющую заработной платы.

Система «зарплата плюс премия» широко использовалась подрядчиками, ведущими работы на стадионах Чемпионата

Мира. Когда работники подписывали трудовые договора, достаточно часто заработная плата в них определялась на уровне базовой ставки (как правило, минимальной заработной платы), в то время как остальная часть заработной платы выплачивалась в виде премии «в соответствии с внутренними правилами» работодателя. К сожалению, эти бонусы и премии часто не выплачивались.

Такая система выплаты заработной платы вызывала глубокое возмущение, поскольку работников убеждали, что они получают бонусы и премии, как часть их ежемесячной заработной платы. Во время инспекционных визитов работники достаточно часто жаловались на невыплату заработной платы, что в действительности являлось невыплатой обещанной премии. Эта проблема особенно остро стояла для работников-мигрантов, которые не могли поменять работу или вернуться домой, пока они ожидали выплаты премии.

Когда BWI и РПС подняли вопрос о невыплате премий во время проведения совместных инспекционных визитов, то этот вопрос не был включен в совместные отчеты, поскольку формально не касался нарушений норм трудового законодательства. BWI настаивали, что такая система заработной платы открыта для нарушений прав работников. FIFA и Оргкомитет Россия-2018 признали наличие проблемы, кроющейся в системе «зарплата плюс премия», однако не предприняли действий для обеспечения соблюдения подрядчиками гарантии регулярной выплаты справедливой заработной платы. FIFA не смогла использовать свое влияние, чтобы положить конец этой непрозрачной системе оплаты труда.

■ Нарушение норм о минимальной заработной плате

В некоторых случаях, подрядчики не соблюдали требования закона о минимальной заработной плате. В январе 2018 года минимальная заработная плата была повышена на национальном уровне

Интервью работников-мигрантов на строительных площадках стадионов

Работник-мигрант из Таджикистана, стадион в Санкт-Петербурге: «Работаю как можно больше, чтобы отправлять деньги домой!»

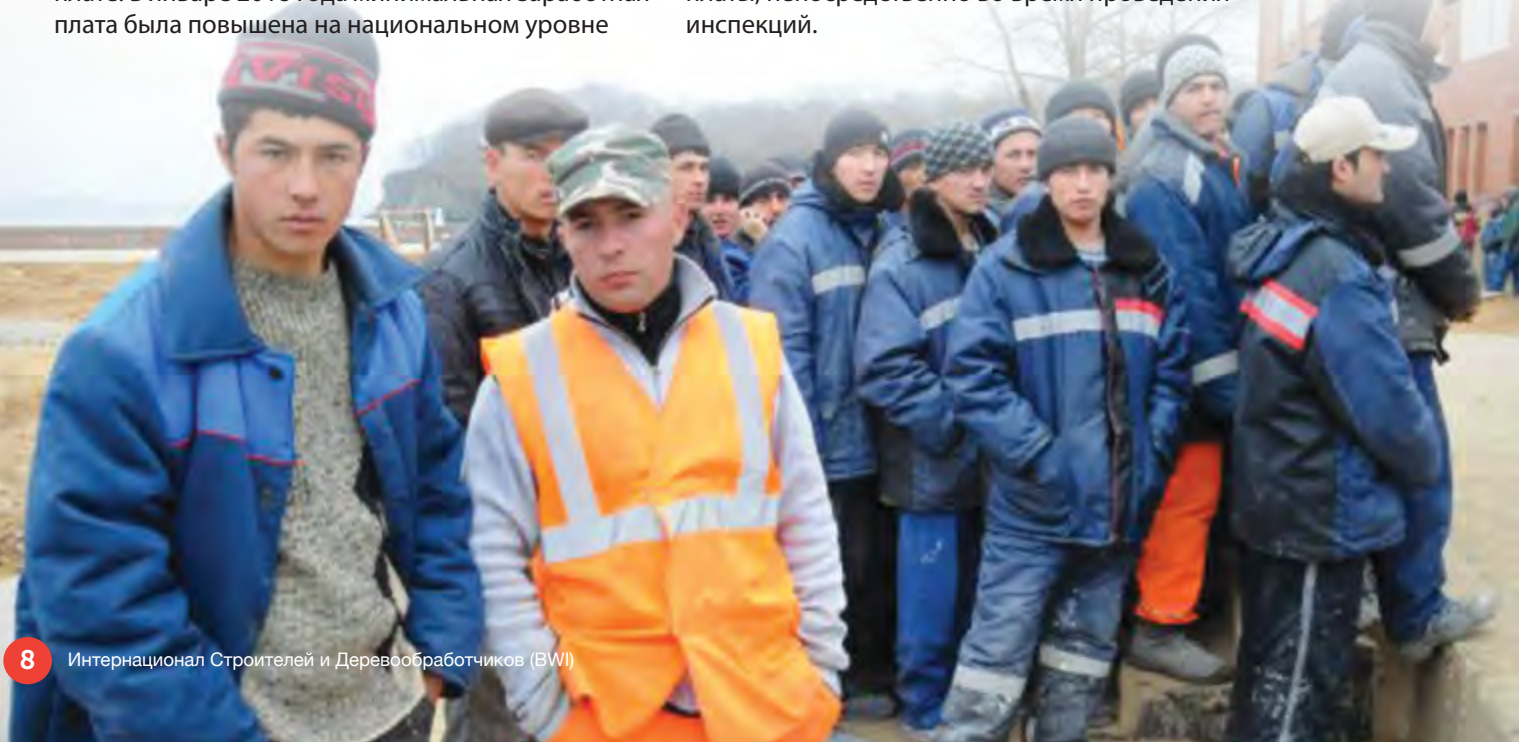
Сали занимался монтажом стальных конструкций на строительной площадке стадиона в Санкт-Петербурге. Он проживал рядом со стадионом во временном жилом блоке площадью 16 квадратных метров вместе с тремя другими рабочими. На четверых у них был один душ и туалет, а также общая кухня с 20 другими рабочими. Он работал как можно больше, чтобы отправлять все заработанные деньги домой.

Внутренний мигрант из Ростова-на-Дону: «Местные просто не будут работать за такую низкую зарплату!»

Сергей работал на строительстве моста через реку Дон. На протяжении последних 7 лет он работал на основного субподрядчика, компанию Мостотряд-10. Сергей родом из небольшого села в Ростовской области, где сложно найти работу. Со слов Сергея, местные просто не будут работать за такую низкую зарплату. Сергей зарабатывает от 15000 до 25000 рублей в месяц (\$300-500), при том, что средняя заработная плата в Ростове-на-Дону составляла на сентябрь 2014 году 32000 рублей. Сергей рассказал, что за последние 4 года работодатель не повышал ему заработную плату. Он планирует вернуться домой, как только найдет работу в своем селе.

Источник: BWI и Санкт-Петербургский государственный университет. 2015 г. Все имена изменены.

с 7800 рублей до 9489 рублей. В некоторых регионах она была даже выше. В ходе инспекционных визитов в течение 2018 году BWI и РПС обнаружили, что не все компании увеличили минимальные заработные платы работников надлежащим образом. Однако, когда этот вопрос был поднят, большинство компаний предоставили работникам пересмотренные трудовые договора, с указанием новой минимальной заработной платы, непосредственно во время проведения инспекций.



■ **Задержки выплаты заработной платы:**

Невыплата заработной платы и задержки с выплатой заработной платы случались достаточно часто. Работодатели задерживали выплату заработной платы от нескольких дней до 3-5 месяцев. Основной причиной забастовок и акций протеста работников являлась невыплата заработной платы и премий. На стадионах в Самаре и Ростове-на-Дону эта проблема возникала наиболее часто. В Ростове-на-Дону местные власти дважды вмешивались, чтобы прекратить забастовку – в мае 2016 года и в апреле 2017 года – обязав подрядчика выплатить заработную плату в течение нескольких дней.

■ **Охрана труда и техника безопасности**

Во время строительства и реконструкции стадионов было зафиксировано множество серьезных нарушений норм охраны труда и техники безопасности. Во время инспекционных визитов постоянно отмечались вопросы, связанные с отсутствием у работников СИЗ или неспособностью руководства компаний осуществлять контроль за использованием СИЗ на строительной площадке.

Работа на высоте не была организована должным образом. Отчеты инспекций сообщали об опасных строительных лесах, отсутствии защитных барьеров и предупреждающих знаков, а также о наличии опасных открытых технических проемов. Строительные площадки не очищались от мусора, строительные материалы и конструкции хранились небрежно, что в совокупности создавало потенциальные риски для работников.

При холодных погодных условиях российское законодательство требует от подрядчиков оценить условия труда и установить, какие меры предосторожности необходимы для соблюдения безопасности работников. Несмотря на то, что Россия была выбрана страной, принимающей Чемпионат Мира, еще в 2012 году, основная часть строительных работ проводилась в 2016-2017 годах. В течение этих двух лет подрядчики находились под большим давлением со стороны правительства и FIFA, ожидающих от них выполнения работ в установленные сроки. Поэтому строительные работы не прекращались даже в условиях экстремально холодной погоды, когда температура опускалась ниже -20°C .

История двух стадионов: роль профсоюзов в защите прав работников

На строительстве стадиона в Санкт-Петербурге было задействовано более 80 субподрядчиков. РПС описывал ситуацию на строительном объекте, как очень неопределенную, с постоянными изменениями в графике строительства и множеством нарушений норм охраны труда и техники безопасности. Работники не имели СИЗ, работа на высоте не была организована должным образом. В июне 2016 года работники организовали акцию протеста из-за невыплаты заработной платы, которая была прекращена только после вмешательства властей с обещанием расследования ситуации. На стадионе произошло 8 смертельных несчастных случаев, 5 из которых произошли после включения стадиона в список стадионов для Чемпионата Мира. Два смертельных несчастных случая произошли в декабре 2015 из-за падения работников с высоты; еще два случая произошли в 2016 году по той же причине; и в 2016 году умер работник из Северной Кореи в строительном городке после своей смены. По мнению РПС, стадион в Санкт-Петербурге, являлся самым опасным строительным объектом из всех 10 стадионов FIFA.

И напротив, стадион в Екатеринбурге - единственный стадион, где за весь период строительства не было зафиксировано забастовок, протестов и смертельных несчастных случаев.

В Екатеринбурге региональная организация РПС работала с генеральным подрядчиком по вопросам условий труда работников, в частности, по вопросам охраны труда и техники безопасности, а в двух субподрядных организациях действовали профсоюзные организации. Основные проблемы работников, выявленные во время инспекций, были связаны с организацией работы на высоте и использованием СИЗ. Когда РПС обращал внимание подрядчиков на эти проблемы, компании, в целом, их устраняли. Работники на стадионе в Екатеринбурге не сталкивались с задержками выплаты заработной платы и сообщали, что они довольны жилищными условиями.



■ Смертельные случаи и серьезные травмы

По состоянию на апрель 2018 года BWI и РПС имели информацию о 21 смертельном несчастном случае с момента начала строительства и реконструкции стадионов. Основной причиной смертельных случаев было падение работников с высоты или падение элементов с высоты на работников. Это произошло из-за отсутствия у работников СИЗ или несоблюдения требований охраны труда и техники безопасности на строительных площадках.

В октябре 2016 года, Генеральный секретарь BWI заявил, ссылаясь на трагедию на стадионе в Санкт-Петербурге: «Нас все сильнее беспокоит количество смертельных несчастных случаев на этой строительной площадке. Мы верим, что этих трагедий удалось бы избежать, если бы охрана труда и техника безопасности неукоснительно соблюдались».

Отчеты о проведении совместных инспекций включают подробные рекомендации относительно работ на высоте. Представители профсоюзов РПС приняли участие в расследовании смертельных несчастных случаев и приложили усилия, чтобы

Число смертельных несчастных случаев на стадионах Чемпионата Мира 2018

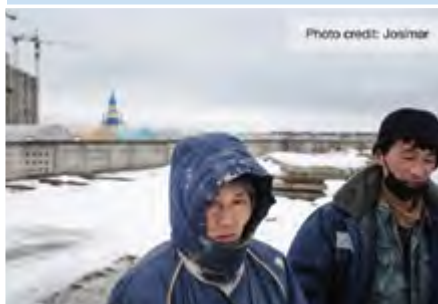
Санкт-Петербург	8*
Волгоград	5
Нижний Новгород	4
Сочи	2
Ростов-на-Дону	1
Саранск	1
Всего	21 смертельных несчастных случаев

* в том числе 3, которые произошли до начала подготовки к Чемпионату Мира

повысить осведомленность работников об этой ситуации. Членские организации BWI из Финляндии и Швеции направили на строительный площадки стадионов своих специалистов по охране труда и технике безопасности, которые провели тренинги по охране труда и технике безопасности для субподрядчиков и менеджеров. В течение последних месяцев на строительных площадках не происходило смертельных

Работники-мигранты из Северной Кореи на строительстве стадиона в Санкт-Петербурге

В ноябре 2016 года BWI получили информацию о смерти работника из Северной Кореи в рабочем городке рядом со стадионом в Санкт-Петербурге. В этом же месяце BWI, совместно с членскими организациями из Швеции, проводили инспекцию данного стадиона, в ходе которой им был предоставлен список из 25 работников из Северной Кореи с проходной стадиона в Санкт-Петербурге. Однако, из-за непрозрачности структуры компании субподрядчика, не удалось получить четкую информацию о том, кто является работодателем, и какие договорные отношения были установлены с работниками. При последующем визите BWI сообщили, что работники из Северной Кореи были переведены на другие объекты.



BWI проинформировали FIFA о своих опасениях, в связи с распространённой информацией о том, что правительство

Северной Кореи вынуждает работников к работе за границей, удерживая 90% их заработной платы, под угрозой преследования семей работников. Поэтому в BWI заявили, что FIFA необходимо: 1) проверить, работают ли работники-мигранты из Северной Кореи на строительстве стадионов для матчей FIFA, и, если это соответствует действительности, то удостовериться в наличии трудовых договоров, обеспечить выплату полной зарплаты и исключить любые признаки принудительного труда; и 2) провести расследование в отношении найма строительными компаниями, подрядчиками и субподрядчиками работников-мигрантов (включая работников из Северной Кореи), а также случаев, когда работники были переведены на другие объекты с целью избежания расследования ситуации.

Признав факт присутствия работников-мигрантов из Северной Кореи на строительстве стадиона в Санкт-Петербурге, FIFA, однако, не смогли провести расследование обстоятельств смерти работника-мигранта из Северной Кореи и предоставить информацию об условиях труда работников из Северной Кореи, в соответствии с запросом BWI. Тем не менее, FIFA и Оргкомитет Россия-2018 приняли меры, и работники из Северной Кореи больше не были наняты для строительства стадионов Чемпионата Мира. BWI удостоверились в этом во время последующих инспекций.

Забастовки и акции протеста на стадионах Чемпионата Мира 2018

Ростов-на-Дону: В мае 2016 года более ста работников-мигрантов из Турции вышли на забастовку, требуя выплаты задолженности по заработной плате. Местные органы власти вмешались, обязав главного подрядчика выплатить задолженность по заработной плате в течение нескольких дней. В апреле 2017 года 200 работников, большинство из которых составляли мигранты из Центральной Азии, вышли на забастовку, требуя выплаты 5-месячной задолженности по заработной плате. Местные органы власти снова вмешались, и вопрос был решен в течение нескольких дней.

Москва. Стадион Лужники: В марте 2016 года строители стадиона Лужники в Москве вышли на забастовку, требуя выплаты 2-месячной задолженности по заработной плате и официальных трудовых договоров. Они работали без трудовых договоров 1,5 года. В результате забастовки работники получили трудовые договора, а вопрос выплаты задолженности был решен в течение нескольких дней.

Нижний Новгород: В марте 2016 года работники-мигранты из Таджикистана и Узбекистана, работающие на строительстве стадиона в Нижнем Новгороде, вышли на забастовку, требуя выплаты 2-месячной задолженности по заработной плате. Генеральный подрядчик заявлял, что все необходимые перечисления средств субподрядчикам были произведены своевременно, и отказывался признать свою ответственность. Субподрядчики обвиняли генерального подрядчика в том, что перечисления средств проводятся несвоевременно. После того, как забастовка привлекла внимание общественности, рабочим была выплачена задолженность по заработной плате.

Калининград: В июне 2016 года работники стадиона в Калининграде провели акцию протеста перед воротами стадиона, причиной которой стала задолженность по заработной плате. Работодатель расторг трудовые договора с работниками и не выплатил заработную плату. Против работодателя было возбуждено уголовное дело.

Санкт-Петербург: В июне 2016 года работники стадиона в Санкт-Петербурге вышли на забастовку, требуя выплаты задолженности по заработной плате. Работники прекратили забастовку после того, как полиция и прокуратура начали официальное расследование.

Самара: В июле 2017 года работники-мигранты, работающие на одну из компаний-субподрядчиков, начали спонтанную забастовку во время инспекционного визита, требуя выплаты 2-месячной задолженности по заработной плате. Участники инспекционной группы изучили данное дело и рекомендовали работодателю встретиться с работниками. После проведения встречи работники вернулись к работе и получили заработную плату в течение нескольких дней.

несчастных случаев, и, хотя этот факт не связан с повышением осведомленности непосредственно, вполне возможно, что это тоже оказало положительный эффект.

■ Акции протеста и забастовки работников

За 2016-2018 годы работниками стадионов было организовано 7 забастовок и акций протеста в связи с вопиющими нарушениями норм труда и по причине невыплаты или несвоевременной выплаты заработной платы, включая задолженность в 5 месяцев. В результате забастовок или других акций протеста, местные органы власти или генеральные подрядчики приняли меры для урегулирования вопроса выплаты задолженности по заработной плате, однако никаких дополнительных компенсаций за потерю заработка работникам не было выплачено.

Стадион в Екатеринбурге — это единственный стадион, где не было зафиксировано забастовок, жалоб в связи с невыплатой заработной платы или смертельных случаев. В Екатеринбурге региональная организация РПС проводила регулярные встречи с генеральным подрядчиком

для решения вопросов условий труда работников, охраны труда и техники безопасности, а в двух субподрядных действовали профсоюзные организации.

■ Проживание работников, организованное работодателями

Работодатели обычно размещали работников в общежитиях или строили для них специальные жилые блоки на строительных площадках. Это жилье часто не соответствовало требуемым нормам, и рабочие жили в стесненных условиях.

На строительной площадке стадиона в Самаре работники, большинство из которых составляли мигранты из Узбекистана, Таджикистана и Турции, проживали в жилых блоках, рассчитанных на 130-150 человек. В комнатах размером в 15 квадратных метров проживало 8 работников. В Ростове-на-Дону и Калининграде генеральный подрядчик построил временные двухэтажные здания в нескольких минутах ходьбы от стадиона. Здания были оснащены электричеством, водоснабжением, системами

пожарной сигнализации, душевыми, санузлами и кухней. Для рабочих были также построены 2 столовые. Однако, в каждой небольшой комнате размещались до 8 человек.

Один из самых экстремальных случаев размещения работников был обнаружен BWI и РПС в Санкт-Петербурге во время инспекционного визита в ноябре 2016 года, где работники-мигранты были размещены в строительном городке рядом со стадионом без водоснабжения, санузлов и отопления, хотя температура на улице была значительно ниже нуля. В каждом контейнере площадью 12-16 квадратных метров проживало более 4 человек.

Во время проведения инспекционных визитов в Сочи, Саранск, Волгоград, Нижний Новгород и Екатеринбург, рабочие сообщали, что удовлетворены условиями проживания. Большинство работников были размещены в общежитиях, в которых были кухни, душевые и прачечные. Работодатель занимался организацией транспорта от строительной площадки до общежития.

Выводы

В мае 2017 года FIFA взяла на себя обязательства «закрепить соблюдение прав человека в процессе объявления тендеров, организации и проведения мероприятий, а также через отношения с третьими лицами». С 2016 по 2018 годы BWI вместе с представителями членских организаций, приняли участие в 35 инспекционных визитах на строительные площадки стадионов Чемпионата Мира по Футболу в России 2018. Несмотря на ограничения этих инспекционных визитов, группа BWI выявила нарушения прав работников на строительных площадках стадионов. К ним относятся: нарушения при найме работников-мигрантов; неспособность обеспечить работников трудовыми договорами и регулярной достойной заработной платой; использование эксплуататорской практики «зарплата плюс премия», вместо прозрачной и регулярной системы оплаты труда; серьезные нарушения норм охраны труда и техники безопасности, подвергающие риску жизнь и здоровье работников; требования работать в экстремально холодных погодных условиях; и, во многих случаях, плохие жилищные условия, не отвечающих санитарным нормам.

Возможно, мы никогда до конца не узнаем, с какими сложностями и случаями эксплуатации пришлось столкнуться работникам на строительных площадках стадионов. 21 работник погиб в результате несчастных случаев, которых можно было избежать, если бы были предприняты соответствующие меры безопасности. Почему работники строительства должны работать в опасных условиях, рискуя своими жизнями ради футбола?

FIFA взяла на себя публичные обязательства «обеспечить соблюдение прав человека в отношениях с третьими лицами». У FIFA есть возможность применять рычаги влияния для обеспечения соблюдения международных трудовых стандартов, стандартов охраны труда и техники безопасности в своих взаимоотношениях с владельцами стадионов и генеральными подрядчиками. Столкнувшись с публичным скандалом в связи с ситуацией с работниками-мигрантами из Северной Кореи, FIFA предприняла действия, показывая, что ее влияние может способствовать переменам. Однако, помимо



заявлений о своей политике в отношении прав человека в 2017 году, FIFA не продемонстрировала настоящей приверженности соблюдению международных трудовых стандартов.

BWI разработал для FIFA ряд рекомендаций, внедрение которых может в значительной мере способствовать реализации политики FIFA в отношении прав человека. Пока же BWI и его членские организации по всему миру показывают FIFA красную карточку за игру не по правилам.

Рекомендации BWI для FIFA

1. Тендерная документация, касающаяся специального закона о проведении Чемпионата Мира по футболу, должна обеспечить соответствие норм закона национальным и международным стандартам труда, а также нормам охраны труда и техники безопасности.

В инструкции по проведению тендеров и тендерную документацию должны быть включены положения, которые обязывают страны, принимающие Чемпионат Мира по Футболу принимать специальный закон, обязывающий FIFA, членские организации FIFA, подрядчиков FIFA, бизнес партнеров FIFA, национальные ассоциации, футбольные ассоциации и местные организационные комитеты в полной мере соблюдать национальные и международные стандарты труда, а также нормы охраны труда и техники безопасности.

2. Технические спецификации и требования FIFA к стадионам для проведения Чемпионата Мира по футболу и объектам инфраструктуры

FIFA должна обязательно дополнить техническую спецификацию и требования к стадионам для проведения Чемпионата Мира, перечнем требований, касающихся политики в области заработной платы, трудовых договоров, норм охраны труда и техники безопасности, условий проживания в соответствии с международными стандартами труда. Руководствуясь стандартами «Зеленого стадиона», FIFA должны также внедрить на стадионах и инфраструктурных объектах Чемпионата обязательную Политику Достойного Труда. Каждый генеральный подрядчик FIFA, занятый в строительстве стадионов и инфраструктурных объектов Чемпионата Мира, должен: 1) принять данные спецификации как часть договорных соглашений по проекту и 2) содействовать проведению совместных инспекций на строительных площадках, что предусматривается МОВ между FIFA и BWI.

3. Права работников-мигрантов

FIFA должны взять обязательства по (1) обеспечению найма работников мигрантов в соответствии с международными трудовыми стандартами (2) расследованию всех нарушений прав работников мигрантов (3) опубликованию результатов этой работы с целью обеспечения правовой защиты и возмещения ущерба в случае нарушений прав работников.

4. Меморандум о Взаимопонимании и совместные инспекционные визиты

FIFA обязуется сотрудничать с BWI для разработки типового текста будущего Меморандума о Взаимопонимании (МОВ), в котором будут обозначены области его применения и содержание. Этот МОВ должен включать процедуру проведения совместных инспекций на строительные объекты стадионов и инфраструктурных проектов для проведения Чемпионата Мира FIFA, которая будет гарантировать соблюдение национальных и международных стандартов труда. Процедура проведения совместных инспекций должна включать следующие обязательства:

- а) Состав инспекционной группы:** в инспекционную группу должны входить представители BWI и его членских организаций, включая, где это возможно, национальные организации; представители государственных структур по вопросам охраны труда и техники безопасности, Министерства труда, а также FIFA и местных организационных комитетов
- б) Полномочия:** совместные инспекционные группы должны обладать полномочиями инспекций труда и иметь право 1) выдавать предписания, которые подлежат обязательному исполнению, 2) приостанавливать строительство с помощью приказа о немедленном исполнении, в случае угрозы здоровью и безопасности работников.
- в) Отчетность и последующие действия:** отчеты о проведении инспекций должны соответствовать установленному МОВ формату; FIFA обязуется регулярно публиковать открытые отчеты с указанием подробных рекомендаций и последующих действий, изложенных в отчетах о проведении инспекций, для обеспечения общественного контроля за соблюдением национальных и международных стандартов труда.

5. Недопущение смертельных несчастных случаев

FIFA возьмет на себя обязательства проводить политику недопущения смертельных случаев на любых стадионах и инфраструктурных объектах. С этой целью, FIFA обязуется: 1) ежегодно предоставлять информацию и проводить тренинги для подрядчиков и представителей работников в каждом городе принимающей страны, уделяя особое внимание работам на высоте, так как это является основной причиной смертельных несчастных случаев; 2) оперативно проводить независимые и беспристрастные расследования серьезных несчастных случаев, произошедших на любых стадионах и инфраструктурных объектах FIFA; 3) публиковать результаты проведения расследований и рекомендации; и 4) обеспечить, чтобы рекомендации, сформулированные по результатам расследования, были в полной мере выполнены генеральными подрядчиками и субподрядчиками, причастными к несчастному случаю.

Инспекционные визиты на строительные площадки с участием группы ВВІ

Октябрь 2016 г. - март 2018 г.

№	Стадион	Даты	Участники
1.	Сочи (2 инспекции)	27-28.09.2016	ВВІ, РПС, Россия; Rakennusliitto, Финляндия
2.		22-23.11.2016	РПС, Россия
3.	Екатеринбург	01-02.11.2016	РПС, Россия
4.	Москва	15-16.11.2016	ИСД-ВВІ; РПС, Россия
5.	Саранск	15-16.11.2016	РПС, Россия
6.	Санкт-Петербург	22-23.11.2016	ВВІ; РПС, Россия; BYGGNADS, Швеция Elektrikerna, Швеция
7.	Санкт-Петербург	01-02.03.2017	ВВІ
8.	Самара	20-21.03.2017	РПС, Россия
9.	Екатеринбург	27-28.03.2017	ВВІ; РПС, Россия
10.	Волгоград	03-04.04.2017	РПС, Россия
11.	Санкт-Петербург	02-03.05.2017	РПС, Россия
12.	Екатеринбург	15-16.05.2017	РПС, Россия
13.	Нижний Новгород	18-19.05.2017	ВВІ
14.	Калининград	25-26.05.2017	ВВІ; РПС, Россия; Rakennusliitto, Финляндия
15.	Самара	24-25.07.2017	РПС, Россия
16.	Екатеринбург	31.07-01.08.2017	РПС, Россия
17.	Нижний Новгород	03.-04.08.2017	ВВІ
18.	Волгоград	07-08.08.2017	РПС, Россия
19.	Ростов-на-Дону	10-11.08.2017	ВВІ; РПС, Россия
20.	Самара	09-10.10.2017	ВВІ; РПС, Россия
21.	Саранск	12-13.10.2017	РПС, Россия
22.	Екатеринбург	16-17.10.2017	РПС, Россия
23.	Волгоград	23-24.10.2017	ВВІ; Målareförbundet, Швеция
24.	Ростов-на-Дону	26-27.10.2017	РПС, Россия
25.	Калининград	30-31.10.2017	ВВІ; РПС, Россия; Elektrikerna, Швеция
26.	Ростов-на-Дону	11-12.12.2017	РПС, Russia
27.	Волгоград	14-15.12.2017	ВВІ; Målareförbundet, Швеция
28.	Самара	18-19.12.2017	ВВІ; РПС, Россия
29.	Екатеринбург	15-16.01.2018	РПС, Russia
30.	Нижний Новгород	18-19.01.2018	ВВІ; Elektrikerna, Швеция
31.	Калининград	22-23.01.2018	ВВІ, Россия
32.	Саранск	25-26.01.2018	ВВІ; Elektrikerna, Швеция
33.	Нижний Новгород	01-02.03.2018	ВВІ
34.	Саранск	05-06.03.2018	РПС, Россия
35.	Самара	13-14.03.2018	ВВІ; РПС, Россия





LABOR IS PART OF THE TEAM



BWI • BHI • BTI • IBB • ICM
www.bwint.org

Route des Acacias 54, CH-1227 Carouge GE
Швейцария