

Быстрее Выше Сильнее



Уроки для следующих Глобальных
Кампаний BWI в сфере спорта



Интернационал Строителей и Деревообработчиков



NO MORE DEATHS IN THE NAME OF SPORTS



BWI
Building and Wood
Workers' International
www.bwint.org

**RED CARD
FOR
FIFA**

**RED CARD
FOR
FIFA**

**NO WORLD CUP WITHOUT
WORKERS' RIGHTS**

**NO WORLD CUP WITHOUT
WORKERS' RIGHTS**

Предисловие

Глобальная Спортивная Кампания достигла успеха, улучшив условия труда и проживания тысяч работников на четырех континентах. Кампания внесла в международную повестку вопросы эксплуатации и злоупотребления в отношении работников строительства, включая работников-мигрантов, во время подготовки к крупным спортивным мероприятиям. Это означает, что на данный момент профсоюзы являются признанными партнерами в многостороннем альянсе с целью интегрировать права человека во все аспекты подготовки к крупным спортивным мероприятиям.

BWI и его членские организации накопили богатый опыт и получили стратегически важные знания о том, как следует организовывать и продвигать права работников строительства на инфраструктурных объектах крупных спортивных мероприятий. Данный отчет рассматривает основные элементы кампаний, связанных с Зимними Олимпийскими Играми в Пхенчхане (Южная Корея) и Чемпионатом Мира по футболу в России, для того чтобы понять, какие меры были эффективными, а также, где возникли сложности. Отчет демонстрирует чрезвычайную приверженность и впечатляющие достижения членских организаций BWI, а именно, Профсоюза строителей России (ПСР) и Корейской федерации профсоюзов строительной отрасли (KFCITU), в период проведения этих кампаний

Каждая принимающая страна имеет свои политические и экономические особенности, а также особенности организации профсоюзов, что требует использования различных стратегий и подходов. Кроме того, степени вовлеченности международных спортивных организаций, Международного Олимпийского Комитета (МОК) и Международной федерации футбольных ассоциаций (FIFA) отличаются весьма существенно. Тем не менее, многие инструменты, которые использовались в обеих кампаниях, а также полученные уроки, могут быть полезными и применяться в работе в будущем.

BWI стремится оказать полную поддержку следующему поколению лидеров кампаний в Токио, Катаре, Пекине, Германии и других странах. Профсоюз строителей России (ПСР) сейчас передал эстафету представителям членских организаций BWI из Ганы, Кении, Непала, Индии и Филиппин, которые занимаются организацией и защитой работников-мигрантов, занятых на строительстве стадионов в рамках подготовки к Чемпионату Мира 2022 г. в Катаре. Корейская федерация профсоюзов строительной отрасли (KFCITU) передала эстафету в представлении интересов работников строительства, занятых в подготовке Зимних Олимпийских игр 2022 г. в Китае, Генеральному профсоюзу работников строительства Гонконга. Безусловно, опыт и достижения предыдущих кампаний помогут нам, как гласит слоган Олимпийских игр, двигаться вперед “быстрее, выше, сильнее!”

Амбет Юсон
Генеральный секретарь ИСД-BWI
Декабрь 2018

Содержание

Предисловие	i
Введение	1
Чемпионат мира по футболу 2018 г. в России	2
Зимние Олимпийские игры 2018 г в Пхенчхане	8
Уроки и рекомендации	14
Движение вперед: быстрее, выше, сильнее	17
Долгосрочное наследие глобальной спортивной кампании BWI	22

BWI является Глобальной Федерацией Профсоюзов, объединяющей свободные и демократические профсоюзы в секторах строительства, промышленности строительных материалов, деревообработки, лесного хозяйства и смежных отраслей.

BWI представляет 334 профсоюза, которые объединяют около 12 миллионов человек в 130 странах. Штаб-квартира находится в Женеве, региональные офисы в Панаме, Малайзии и Южной Африке.

Наша миссия заключается в защите и продвижении прав работников, улучшении условий труда и проживания работников в наших секторах. Мы считаем, что профсоюзные права являются правами человека и основаны на равенстве, солидарности и демократии, а профсоюзы необходимы для хорошего управления обществами.

Цели BWI включают 1) защита и продвижение прав человека и профсоюзных прав; 2) усиление профсоюзов; 3) достижение высокого уровня занятости в наших секторах; и 4) оказание влияния на политику и усиление возможностей институтов и трехсторонних структур в наших секторах.

© Интернационал Строителей и Деревообработчиков (BWI). Данная публикация может быть использована в других публикациях при указании источника. Декабрь 2018.

BWI выражает благодарность Фонду имени Фридриха Эберта за финансовую поддержку. Nora Wintour является автором текста, а Louie Bañaga автор графического дизайна публикации.

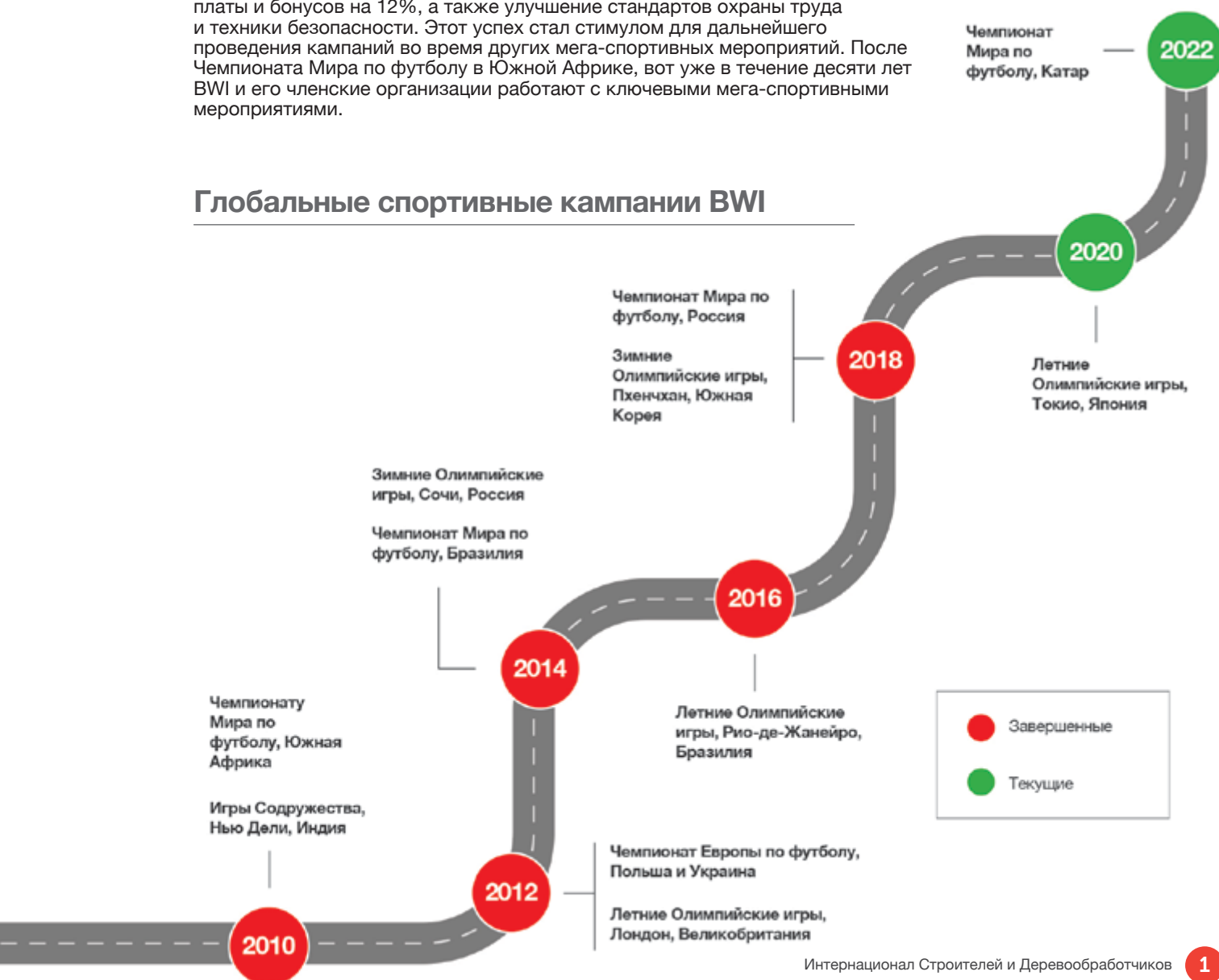
Все фотографии в публикации из коллекции BWI.

Введение

Интернационал рабочих строительства и деревообработки (BWI) запустил глобальную спортивную кампанию «За достойный труд» в 2007 г., в преддверии Чемпионата Мира по футболу 2010 г. в Южной Африке. Кампания стремится использовать возможности мега-спортивных мероприятий для реализации прав на объединение и проведение коллективных переговоров на строительных площадках, улучшения условий труда работников строительства, в том числе, справедливой и регулярной оплаты труда, а также для обеспечения соблюдения стандартов охраны труда и техники безопасности и сведения к нулю смертельных несчастных случаев. Учитывая масштабы проектов и необходимость четкого соблюдения указанных сроков, в работу на инфраструктурных объектах мега-спортивных мероприятий вовлечено множество работников-мигрантов. Поэтому работа по оргнаизинга должна быть направлена, в том числе, на оргнаизинг работников-мигрантов. BWI также проводит кампанию, целью которой является признание FIFA и Международным Олимпийским Комитетом своей ответственности за соблюдение и продвижение прав человека и достойного труда.

Помимо этого, целью кампании является усиление базы оргнаизинга членских организаций в принимающих странах и странах происхождения работников-мигрантов. В долгосрочной перспективе, более объемной задачей, которую ставит перед собой BWI, является трансформация строительной отрасли таким образом, чтобы приверженность компаний сотрудничеству с профсоюзами смогла обеспечить работникам достойный труд и соблюдение прав человека. Результатом кампании в рамках подготовки к Чемпионату Мира по футболу в Южной Африке в 2010 г. стало привлечение в ряды профсоюзов более 30000 работников, повышение размера заработной платы и бонусов на 12%, а также улучшение стандартов охраны труда и техники безопасности. Этот успех стал стимулом для дальнейшего проведения кампаний во время других мега-спортивных мероприятий. После Чемпионата Мира по футболу в Южной Африке, вот уже в течение десяти лет BWI и его членские организации работают с ключевыми мега-спортивными мероприятиями.

Глобальные спортивные кампании BWI



Чемпионат Мира по футболу 2018 г. в России

Контекст

Эксплуатация и злоупотребления в отношении работников являются распространенными проблемами строительной отрасли России. В случаях, когда работники поднимают вопросы, касающиеся условий труда, или останавливают работу в знак протеста, они сталкиваются с угрозами и увольнениями, а работникам-мигрантам, помимо этого, может грозить депортация. Кроме того, длинные цепочки субподрядчиков еще более усложняют выполнение главным подрядчиком своих обязательств найма работников, соблюдения стандартов охраны труда и техники безопасности, а также обязательного применения индивидуальных средств защиты.

Федеральный закон 2013 г. о подготовке и проведении в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA: Строительные компании в России представляют собой мощное лобби, и Федеральный закон о подготовке и проведении в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA («Закон FIFA»), регулирующий все аспекты подготовки страны к проведению Чемпионата, четко отображает эту ситуацию. «Закон FIFA» включал положение, в котором говорилось, что нормы Трудового Кодекса РФ, устанавливающего минимальные ставки для выплаты сверхурочных, не будут применяться к работникам,



нанятым FIFA и ее бизнес партнерами, в том числе, компаниями, с которыми заключены соглашения о партнерстве, и поставщиками услуг, а также всеми дочерними компаниями, поставщиками и субподрядчиками.

Национальные профсоюзные центры, Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР) и Конфедерация труда России (КТР) вместе с другими организациями гражданского общества немедленно занялись этой проблемой. КТР организовал пикеты и массовые митинги в более чем 20 городах России, а глобальные профсоюзы, включая BWI, поддержали российские профсоюзы, призвав российское правительство внести поправки в закон.

Российская трёхсторонняя комиссия, занимающаяся рассмотрением вопросов социальной и экономической политики, согласилась поддержать позицию профсоюзов. В июне 2015 г., когда был опубликован окончательный список бизнес партнеров FIFA, на которых распространялось действие закона, он включал только национальную футбольную ассоциацию и несколько вещательных компаний, но других подрядчиков FIFA в нем не было. Эта победа дала российским строительным компаниям четко понять, что профсоюзы готовы защищать права работников на строительных площадках Чемпионата Мира по футболу.

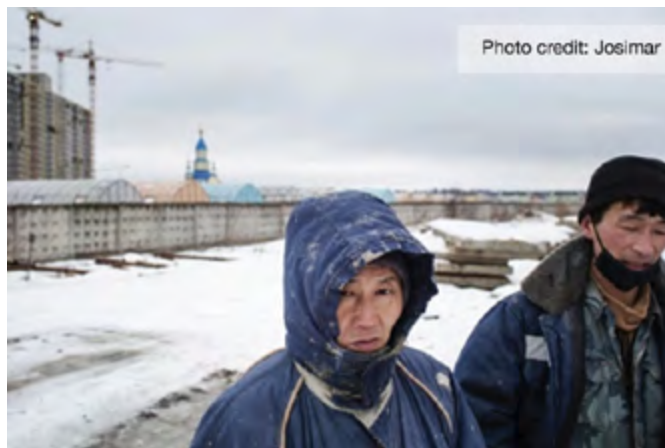
Во время кампании региональные организации членских организаций Профсоюза строителей России (ПСР) имели законное право проведения мониторинговых визитов на строительные площадки. Некоторые региональные организации работали с основным подрядчиком, чтобы обеспечить соблюдение минимально необходимых условий труда, а также норм охраны труда и техники безопасности. На одном из стадионов региональная организация Профсоюза строителей России (ПСР) организовала работников в двух субподрядных организациях. Однако, в связи с большим количеством работников-мигрантов, занятых на строительных площадках, ПСР столкнулся с многочисленными сложностями в процессе органиайзинга и представления интересов работников.

Основные проблемы

Права работников-мигрантов: Для проведения строительных и ремонтных работ на 10 стадионах Чемпионата Мира 2018 г. в России, а также для строительства инфраструктурных объектов, в частности, дорог и объектов для проживания игроков и фанатов, были наняты 10000 строительных работников. Согласно оценкам, около 60% составляли работники-мигранты. Поэтому защита прав работников-мигрантов стала ключевой темой кампании BWI. Некоторые работники были внутренними мигрантами из бедных регионов России, но большинство составляли мигранты из других стран и бывших советских республик Центральной Азии, а также из Восточной и Юго-Восточной Европы. Мигранты из стран Центральной Азии, Украины и Беларуси, которым не требуется виза для посещения России, должны были получить специальное разрешение на работу в России. Однако, такая система найма открыта для злоупотреблений со стороны недобросовестных

Работники-мигранты из Северной Кореи на строительстве стадиона в Санкт-Петербурге

В ноябре 2016 года BWI получил информацию о смерти работника-мигранта из Северной Кореи, которая случилась в рабочем городке рядом со стадионом в Санкт-Петербурге. В этом же месяце BWI, совместно с членскими организациями из Швеции, проводили инспекцию данного стадиона, в ходе которой им был предоставлен список из 25 работников из Северной Кореи с проходной стадиона в Санкт-Петербурге. Однако никаких деталей выяснить не удалось. При последующем визите BWI сообщили, что работники из Северной Кореи были переведены на другие объекты.



BWI проинформировали FIFA о своих опасениях, в связи с сообщениями о том, что правительство Северной Кореи якобы вынуждало работников к работе за границей. BWI подчеркнула, что FIFA необходимо проверить, действительно ли работники-мигранты из Северной Кореи заняты на строительных площадках Чемпионата мира, и, если это так, убедиться, что нет сведений, указывающих на то, что их принуждают к труду. После того, как ситуация получила широкую огласку в СМИ, FIFA признала факт занятости работников-мигрантов из Северной Кореи в строительстве стадиона в Санкт-Петербурге, однако, не смогла провести расследование обстоятельств смерти работника-мигранта из Северной Кореи, и не смогла предоставить другую детальную информацию. Тем не менее, FIFA и Оргкомитет Россия 2018 приняли меры, и работники из Северной Кореи больше не нанимались для строительных работ на стадионах Чемпионата мира. Это было подтверждено BWI в ряде последующих инспекций.

подрядчиков в связи с существованием языковых барьеров и незнанием работниками-мигрантами своих прав. Многие работники въехали в страну по туристическим визам, поэтому были крайне уязвимы к проявлениям дискриминации и эксплуатации.

Отсутствие трудовых договоров: Многие работники из России и работники-мигранты сообщали, что их работодатели не выдали им трудовой договор или гражданско-правовой договор перед началом работы, как того требует российское законодательство. Были случаи, когда работники получали трудовой договор после нескольких месяцев работы, в то время как некоторые не получили его вообще. Договоренности с другими работниками были устными, что запрещается российским законодательством..

Система «зарплата плюс премия»: Институты рынка труда в России слабы и не могут на должном уровне регулировать уровень заработной платы. Фиксированная ставка работника не должна быть ниже минимальной заработной платы (которая является смехотворно низкой), но остальная часть



заработной платы, которая может составлять до 70% общей заработной платы, может выплачиваться в качестве бонуса или премии. Система «зарплата плюс премия» широко использовалась подрядчиками на строительстве стадионов для Чемпионата Мира. Когда работники подписывали трудовые договора, достаточно часто заработная плата в них определялась на уровне базовой ставки (как правило, минимальной заработной платы), в то же время работодатель обещал работнику дополнительную выплату в виде премии или бонуса «в соответствии с внутренними правилами». К сожалению, эти бонусы и премии часто не выплачивались..

Задержки выплаты заработной платы: Невыплата заработной платы и задержки с выплатой заработной платы случались достаточно часто. Работодатели могли задерживать выплату заработной платы от нескольких дней до 3-5 месяцев. Основной причиной заставок и акций протеста работников являлась невыплата заработной платы и премий.

Нарушения охраны труда и техника безопасности: Во время строительных и ремонтных работ на стадионах было зафиксировано множество серьезных нарушений норм охраны труда и техники безопасности. Во время инспекционных визитов постоянно отмечалось отсутствие у работников средств индивидуальной защиты (СИЗ) или неспособность руководства компаний сделать практику использования СИЗ обязательной. Работа на высоте не была организована должным образом. В отчетах об инспекционных визитах сообщалось об опасных строительных лесах, отсутствии защитных барьеров и предупреждающих знаков, а также о наличии опасных открытых ям.

Экстремальные погодные условия: При холодных погодных условиях российское законодательство требует от подрядчиков оценить условия труда и установить, какие меры предосторожности необходимы для соблюдения безопасности работников. Тем не менее, частично из-за того, что подрядчики находились под большим давлением со стороны правительства и FIFA, ожидающих от

них выполнения работ в установленные сроки. строительные работы не прекращались даже в условиях экстремально холодной погоды, когда температура опускалась ниже -20°C.

Смертельные случаи и серьезные травмы: С момента начала ведения строительных и ремонтных работ на стадионах и по июнь 2018 г. BWI и ПСР зафиксировали 21 смертельный несчастный случай. Основной причиной смертельных случаев было падение работников с высоты или падение оборудования с высоты на работников.

Достижения кампании

С самого начала подготовки к Чемпионату мира 2018 г. в России, BWI и Профсоюз строителей России призывали FIFA и Оргкомитет Россия 2018 провести переговоры для заключения Меморандума о взаимопонимании для обеспечения достойных и безопасных условий труда на строительных площадках стадионов. Проведение этих переговоров стало возможным благодаря сотрудничеству BWI и FIFA в преддверии проведения предыдущих Чемпионатов мира, а также в связи с дополнительным публичным вниманием к решению BWI и его членской организации в Швейцарии, UNIA, подать жалобу в мае 2015 года в национальный контактный пункт Швейцарии (Swiss National Contact Point) в соответствии с Правилами ОЭСР для многонациональных предприятий.

Более того, после ряда внезапных проверок и арестов высокопоставленных чиновников Исполнительного комитета FIFA в Цюрихе в декабре 2015 г., погрязшая в скандалах FIFA избрала нового президента, Джанни Инфантино. Он подвергся разностороннему давлению, в том числе, со стороны BWI и его членских организаций, ожидавших демонстрации признаков важных изменений в организации. В начале 2016 г. FIFA начала переговоры для обсуждения Меморандума о взаимопонимании по проведению совместных инспекционных визитов на стадионы Чемпионата Мира. В то же время она начала пересмотр своей политики, касающейся выполнения обязательств по соблюдению прав человека..

Совместные инспекционные визиты

В августе 2016 года FIFA, Оргкомитет Россия 2018, ПСР и BWI подписали Меморандум о взаимопонимании, направленный на сотрудничество с целью обеспечения достойных и безопасных условий труда при ведении строительных и ремонтных работ на стадионах Чемпионата Мира по футболу в России посредством организации и проведения совместных инспекционных визитов.

В число ключевых направлений сотрудничества входили:

- ▶ Обмен информацией для определения наиболее эффективных путей решения вопросов, связанных с достойными условиями труда;
- ▶ Совместные визиты для мониторинга условий работы на строительных площадках стадионов Чемпионата мира;
- ▶ Содействие процессу рассмотрения и разрешения жалоб работников на серьезные нарушения достойных условий труда;
- ▶ Сотрудничество с мероприятиями по укреплению влияния профсоюзов в области достойного труда на строительных площадках Чемпионата мира..

В начале 2017 г. BWI и ПСР встретились с FIFA и Оргкомитетом Россия 2018, чтобы обсудить, как

сделать систему инспекционных визитов более эффективной. До этого она основная часть визита была посвящена изучению документации. Было решено, что инспекционные визиты должны больше времени уделять непосредственному посещению строительных площадок и мест проживания работников, а также личным беседам с работниками. Была разработана новая методология инспекций.

За 2017-2018 гг. BWI и ПСР приняли участие в 35 совместных инспекционных визитах на 8 из 10 стадионов в стадии строительства и реконструкции. Каждый стадион был посещен от 2 до 5 раз в течение 19 месяцев с октября 2016 г. по март 2018 г. В состав инспекторов со стороны BWI входили представители BWI и ПСР, а также эксперты в области охраны труда и техники безопасности членских организаций BWI из Швеции и Финляндии.

К сожалению, в результате совместных инспекционных визитов не удалось внедрить постоянную практику инспекций условий труда на строительных площадках, которые гарантировали бы соблюдение норм охраны труда и техники безопасности. В то же время, инспекционные визиты действительно способствовали достижению определенного прогресса в отношении трудовых договоров, выплаты задолженности по заработной плате, гарантий минимальной заработной платы, улучшению практики применения СИЗ и других вопросов, связанных с охраной труда и техники безопасности. Однако подписание МОВ и



Акции протеста и забастовки работников

За 2016-2018 гг. работниками на строительстве стадионов было организовано 7 забастовок и акций протеста в связи с вопиющими нарушениями норм труда и по причине невыплаты или несвоевременной выплаты заработной платы. В одном из случаев задержка выплаты заработной платы составляла 5 месяцев. В результате забастовок или других акций протеста, местные органы власти или главный подрядчик приняли меры для удовлетворительного урегулирования данного вопроса, однако никаких дополнительных компенсаций за потерю заработка работникам не было выплачено, хотя для многих работников и их семей это был вопрос критической важности.

Несчастные случаи со смертельным исходом в Стадион Кубка Мира 2018



Екатеринбург - единственный стадион, где не было зафиксировано забастовок, жалоб в связи с невыплатой заработной платы или смертельных случаев. В Екатеринбурге региональная организация ПСР проводила регулярные встречи с генеральным подрядчиком для решения вопросов относительно условий труда работников, охраны труда и техники безопасности, а в двух субподрядных организациях были сформированы профсоюзные организации..

инспекционные визиты не смогли способствовать разрешению многих проблем работников, связанных с условиями труда и проживания, а также соблюдением норм охраны труда и техники безопасности.

Работники-мигранты: BWI подготовил для работников-мигрантов из Центральной Азии материалы о правилах получения разрешений на работу и трудовых правах на английском, русском и фарси.

Кроме того, ПСР и Профсоюз работников строительства и промышленности строительных материалов Республики Таджикистан подписали соглашение о совместной работе по защите прав работников-мигрантов из Таджикистана. Таджикский профсоюз организовал предотъездный инструктаж работников-мигрантов, планирующих работать на строительных площадках стадионов Чемпионата Мира в России. ПСР стремился также выявить среди работников-мигрантов потенциальных организаторов профсоюзов и обучить их.



На строительных площадках Чемпионата Мира были также заняты работники-мигранты из балканских стран. BWI подготовил информационный буклет с ответами на 10 часто задаваемых вопросов о трудовых правах в России. Он был выпущен на английском, русском и сербохорватском языках.



Основные сложности

Методология совместных инспекционных визитов была заметно улучшена после 2017 г. Однако BWI и ПСР предложили обязать генеральных подрядчиков и субподрядчиков составлять план действий, предусматривающий конкретные шаги по исправлению всех нарушений в течение 2х недель после каждого инспекционного визита. FIFA и Оргкомитет Россия 2018 отклонили этот запрос. BWI и ПСР предложили определить на каждом стадионе контактное лицо, подотчетное сторонам, заключившим Меморандум о взаимопонимании, чтобы работники могли подавать жалобы наиболее удобным способом. Однако FIFA и FIFA LOC также отклонили это предложение.

Действие Меморандума о взаимопонимании распространялось только стадионы Чемпионата Мира, в то время как многие другие инфраструктурные объекты Чемпионата Мира, в частности, объекты транспортной инфраструктуры, строительство метро и объекты размещения фанатов остались за его рамками.

Выводы по результатам кампании Чемпионата мира в России

«Без сомнений, наиболее эффективным методом стали совместные инспекции условий труда на стадионах Чемпионата мира. До момента, когда их проведение было согласовано, мы не имели доступа на строительные площадки, и не могли поговорить с работниками. Во время инспекций мы смогли опросить группы работников, и, в этих обстоятельствах, они не боялись говорить и сообщать о своих проблемах.

Сложнейшей нашей задачей был органайзинг работников. Большинство работников были мигрантами, и их в основном волновало решение вопросов с заработной платой, завершение работы, получение заработной платы и возвращение домой. С такими работниками сложно было говорить о вопросах, связанных с их будущим и профсоюзам. Теперь я думаю, что нам следовало бы наладить более тесное сотрудничество с профсоюзами стран происхождения работников-мигрантов и разработать систему членства, которая была бы полезной для работников и по возвращении на родину».

Александр Пляуга, Калининградское отделение ПСР

«Методология совместных проверок была крайне эффективной. Она была разработана Клиским институтом, при участии ПСР, BWI и Оргкомитета Россия 2018. Она включала групповые беседы с работниками, обучение сотрудников отделов охраны труда и техники безопасности, проверку трудовых договоров, заключенных компанией, а также риск-менеджмент в отношении вопросов охраны труда и техники безопасности. Тем не менее, нам не хватало механизма оказания влияния на работодателей с целью принятия ими безотлагательных мер для исправления ситуации, в случаях обнаружения явных нарушений норм охраны труда и техники безопасности или других вопросов. Именно здесь FIFA могла применить свои рычаги влияния. Однако она этого не сделала.

Оглядываясь назад, мы понимаем, что было ошибкой согласиться на предложение FIFA создать горячую линию для работников. Она обслуживалась Министерством труда, и работники не чувствовали к ней доверия. Ею практически никто не пользовался. В будущем, подобную горячую линию следует организовывать от имени профсоюзов или независимой группы экспертов. Нам также не удалось организовать в профсоюзы работников строительных площадок. Думаю, нам следовало бы разработать собственную методологию проведения совместных инспекций, уделив особое внимание вопросу органайзинга. Нам также следовало бы обучить органайзингу наших инспекторов по охране труда и техники безопасности и лидеров филиалов профсоюзов.

Относительно рекомендаций для проведения будущих кампаний, я сказал бы, что профсоюзам следует на 200% использовать возможность доступа на строительную площадку и разговаривать с работниками. Профсоюзы должны изучить трудовые договора, согласно которым работают строители на строительных площадках, на предмет того, согласуются ли они с национальным законодательством или коллективными трудовыми договорами. В случаях существования расхождений или упущений, профсоюзам необходимо оказывать давление на подрядчиков, для обеспечения достойных условий труда работников».

Борис Сошенко, Президент ПСР

Зимние Олимпийские игры 2018 г. в Пхенчхане

Контекст

Объекты инфраструктуры для проведения Зимних олимпийских игр 2018 г. в Южной Корее были обеспечены значительными инвестициями, на сумму около 16 миллиардов долларов. Вызов для BWI и его членской организации, Корейской федерации профсоюзов строительной отрасли (KFCITU), состоял в том, чтобы сделать все необходимое для того, чтобы новые инвестиции обеспечили работников строительства достойными рабочими местами. И хотя точное количество работников, занятых на строительных площадках, неизвестно, по независимым оценкам было рассчитано, что для проведения работ на строительных площадках требовалось около 260000 рабочих часов ежегодно.

В период проведения строительных работ на инфраструктурных объектах Олимпийских игр в стране произошли значительные политические изменения. Консервативное правительство президента Пак Кынхе стремилось провести реформы в сфере труда, направленные на снижение заработной платы и защиты трудовых прав работников. В ответ на широкомасштабные акции протеста и митинги, организованные противниками этих реформ, правительство арестовало большое





количество членов и активистов профсоюзов. Однако, в конце 2016 г., вследствие громкого политического коррупционного скандала, президент была подвергнута импичменту и отстранена от должности. Новый президент Мун Чжэин взял на себя обязательства по улучшению производственных отношений и соблюдению фундаментальных прав человека и прав профсоюзов, тем не менее, на практике мало что изменилось. Вследствие этого, кампания в Корее проводилась в чрезвычайно напряженной и сложной политической обстановке, где имели место частые запугивания и репрессии против лидеров профсоюзов.

Первоначальное составление карты-схемы строительных объектов Олимпийских игр 2018 г. в Пхенчхане

Корейский профсоюз строителей (KCWU), членская организация Корейской федерации профсоюзов строительной отрасли (KFCITU), был основным профсоюзом, занимающимся организованным работников на строительных площадках Олимпийских игр 2018 г. в Пхенчхане. В начале 2015 года Корейская федерация профсоюзов строительной отрасли (KFCITU) поддержала сотрудничество Корейского профсоюза строителей с Канвондским филиалом, с целью составления карты-схемы размещения строительных площадок и анализа членской базы работников, а также их географического распределения, для разработки стратегии организованных. Они выявили, что во всех городах и округах, где в рамках подготовки к Олимпийским играм ведутся строительные работы, существуют местные профсоюзные организации. Однако, большинство их членов работали в департаментах строительного оборудования, электрического оборудования или башенных кранов.

Профсоюз подписал коллективные договоры или вел переговоры с генеральным подрядчиком или некоторыми субподрядчиками, где работали операторы строительной техники – члены профсоюза. Коллективные договоры включали

Атаки на лидеров корейских профсоюзов

Атаки на активистов профсоюзов были особенно серьезными при президенте Пак Кынхе. Полиция часто арестовывала активистов профсоюзов, участвовавших в демонстрациях, митингах или забастовках по обвинению в «препятствии движению» или «препятствовании ведению предпринимательской деятельности». Против них также выдвигались обвинения в совершении уголовных правонарушений, например, коллективного принуждения или вымогательства.

После массового митинга против реакционных реформ правительства в сфере труда в ноябре 2015 года, прокуратура возбудила уголовные дела против более 500 лидеров и членов профсоюзов, в том числе, 36 членов Корейского профсоюза работников строительства промышленных предприятий (KPCWU), девять из которых были приговорены к тюремному заключению. Многие другие лидеры профсоюзов были оштрафованы на крупные суммы.

В том же месяце 15 лидеров Сеульско-Кенгидского отделения машинистов башенных кранов Корейского профсоюза строителей (KCWU) были обвинены в «шантаже» после того, как они попросили работодателя соблюдать коллективный договор и не дискриминировать членов профсоюза. Чонг Мин Хо, вице-президент Корейского профсоюза строителей и Ким Мейонг, президент отделения машинистов башенных кранов, были приговорены к двум и трем годам лишения свободы соответственно, но были освобождены под залог в сентябре 2016 г. 13 других членов профсоюза были приговорены к условному лишению свободы. Также в ноябре 2016 г. Ли Чжонхва, президент Корейского профсоюза работников строительства промышленных предприятий (KPCWU), был приговорен к шести месяцам лишения свободы по обвинению в «препятствии движению» во время митинга.

Несмотря на обязательства нового президента Мун Чжэина соблюдать права профсоюзов, во время его правления атаки на лидеров профсоюзов продолжались. В августе 2017 г. бывший секретарь Тэджонско-Седжонского отделения строительной техники и оборудования Корейского профсоюза строителей был арестован по обвинению в шантаже. В ноябре Ким Сончжон из отделения строительной техники и оборудования Кванджу-Южное Чолладо Корейского профсоюза строителей был приговорен к четырем месяцам лишения свободы, якобы за ложные обвинения в отношении профсоюза компании. Полиция также неоднократно проводила обыски в филиалах KPCWU.

Бывший президент Корейской конфедерации профсоюзов (КТСУ) Хан Сангын был арестован в декабре 2015 г. по обвинению, связанном с его участием в массовом митинге в ноябре 2015 г. Он был приговорен к 5 годам лишения свободы. После старта международной кампании, осуждавшей вынесенный ему приговор, он был, наконец, освобожден в мае 2018 г., проведя два года, пять месяцев и 12 дней в тюрьме. В то же время, бывший генеральный секретарь Корейской конфедерации профсоюзов Ли Юнгджу и другие профсоюзные лидеры остаются в тюрьме

положения, дававшие членам профсоюзов преимущества при трудоустройстве на строительные площадки, на которые распространялось действие договора. Однако, коллективных соглашений для разнорабочих не было подписано.

Стратегия организованных Корейского профсоюза строителей (KCWU)

В связи с нехваткой персонала в членской организации Корейского профсоюза строителей в Канвондо было решено, что президенты местных профсоюзов должны



стремиться выполнять функции постоянно действующих штатных сотрудников, занимаясь проведением кампаний по оргнаизингу, ориентированных, в первую очередь, на операторов строительного оборудования, водителей башенных кранов и электриков. Профсоюз признал, что ему необходимо приложить особые усилия для оргнаизинга работников-мигрантов и работников других строительных профессий, поскольку большинство его членов составляли операторы строительной техники.

Профсоюз провел обучение лидеров каждого местного подразделения методам ведения переговоров. Поскольку все операторы башенных кранов в регионе были членами профсоюза, и они были заняты на строительных объектах Олимпийских игр, для них был организован дополнительный тренинг, чтобы они смогли помочь профсоюзу выявлять проблемы, с которыми сталкиваются работники на рабочих местах.

Основные сложности

Основными сложностями, с которыми сталкивались работники, были связаны с работой по договорам субподряда, невыплатой заработной платы и эксплуатацией работников-мигрантов. Все эти проблемы происходили на фоне серьезных репрессий в отношении профсоюзов и ареста их лидеров.

Субподрядные работы: Практика субподряда является преобладающей в строительной отрасли Южной Кореи. По результатам исследования, проведенного в 2006 г., 70% строительных площадок имеют, по меньшей мере, три уровня субподряда, а некоторые - даже больше. Согласно Южнокорейскому «Рамочному закону о строительной отрасли» заключение субподрядного договора разрешено только для специализированных задач, и должно быть ограничено тремя уровнями субподряда. Тем не менее, внесение поправки к этому закону, по сути, стало разрешением для использования субподрядчиков.

Работники, работающие по договору субподряда, не имеют тех же преимуществ, что и работники с постоянной прямой занятостью, и не имеют права на участие в коллективных переговорах. Из-за непрозрачности схемы субподряда, средства на выплату заработной платы терялись где-то в цепочке субподрядчиков. При этом клиенты и подрядчики обвиняли субподрядчиков, а те, в свою очередь, выстуали со встречными обвинениями. Исследование, проведенное BWI в 2015 г., показало, что на одном из этапов подрядчики и субподрядчики имели

Схема оргнаизинга Корейского профсоюза строителей в марте 2015 г.

В случае, если бы правительство страны профинансировало строительство двухколейной железной дороги (протяженностью 121 км), Канвондское региональная организация профсоюза смогла бы заключить коллективные соглашения со строительными компаниями, работающими на всех строительных площадках. Действие этих соглашений распространялось на водителей самосвалов, операторов экскаваторов и других операторов строительной техники.

В некоторых районах вдоль железной дороги профсоюз смог заключить соглашения с генеральным подрядчиком, либо с некоторыми субподрядчиками. В итоге, профсоюзу удалось заключить соглашения на 8 строительных площадках из 15, на которых работали члены профсоюза.

Из 17 строительных объектов Олимпийских игр, которые финансировались региональными органами власти, профсоюз вел коллективные переговоры на участке строительства санно-бобслейной трассы; подписал коллективное соглашение для участка строительства конькобежной трассы и арены для фигурного катания, а также для двух стадионов для хоккея с шайбой в Каннине. Для десяти других олимпийских объектов в Пхенчхане, профсоюзу не удалось подписать соглашения, хотя на этих участках были заняты некоторые члены профсоюза.

При строительстве местных подъездных дорог, на девяти участках было заключено пять коллективных соглашений, на двух площадках - велись переговоры. При строительстве национальной дороги, на всех ее участках, за исключением одного, были заключены коллективные соглашения.

поражающий воображение размер задолженности по заработной плате – 12 миллионов долларов США. Подобная ситуация являлась источником огромного стресса для работников и их семей, из-за чего им часто приходилось залезать в долги или становиться жертвами недобросовестных кредиторов.

Охрана труда и техника безопасности: В Южной Кореи коэффициент производственного травматизма является одним из самых высоких в странах ОЭСР, и, согласно данным Корейской федерации профсоюзов строительной отрасли (KFCITU), средний показатель травматизма в строительной отрасли Кореи равняется двум смертельным несчастным случаям в день. Ненормированный рабочий день, сложная системой субподряда, отсутствие прозрачности в отношении соблюдения норм охраны труда и техники безопасности,

Задолженность по заработной плате



Выводы по результатам кампании, организованной Корейской федерацией профсоюзов строительной отрасли (KFCITU)

Участие KFCITU в кампании помогло работникам решить вопросы, связанные с невыплатой заработной платы, и улучшить условия труда. Тем не менее, мы столкнулись с множеством проблем в отношении оргайзинга, в связи с отсутствием в провинции Канвондо профсоюзной структуры, охватывающей разнорабочих. На ранних этапах кампании мы сосредоточились на обеспечении занятости операторов строительного оборудования, которые были членами наших профсоюзов. На следующих этапах кампании мы расширили нашу сферу деятельности, включив в нее разнорабочих, работающих на объектах жилищного строительства. Мы смогли использовать членов профсоюза для оргайзинга работников других строительных профессий. Ключевую роль сыграл Комитет по охране труда и технике безопасности Корейской федерации профсоюзов строительной отрасли (KFCITU). На нас также оказала влияние политика BWI по оргайзингу работников-мигрантов. В результате было создано новое подразделение для разнорабочих, которое в настоящее время занимается обеспечением рабочих мест для членов профсоюза.

Международные кампании BWI, такие как «Красная карточка FIFA», повышают осведомленность о правах работников на строительных площадках мега-спортивных мероприятий. Кроме того, они также способствуют появлению у работников во всем мире чувства солидарности. Что действительно важно, так это то, что мы расширяем нашу организацию, благодаря чему мы сможем добиться более плодотворных результатов!

Чо Эунсук, директор кампании, Корейская федерация профсоюзов строительной отрасли (KFCITU)

неподходящие средства защиты - все это имеет крайне негативные последствия. На объектах подготовки и проведения Олимпийских игр в Пхенчхане в 2018 г. произошло четыре смертельных несчастных случая, причем о двух из них сообщили только после расследования, проведенного Канвондским подразделением Корейского профсоюза строителей. Весьма вероятно, что о других смертельных несчастных случаях просто не сообщалось.

Работники-мигранты: В строительной отрасли Южной Кореи растет число работников-мигрантов. Хотя большинство из них являются корейцами китайского происхождения, значительное число мигрантов прибывает также из Центральной и Юго-Восточной Азии. Статус визы мигрантов и связанные с ней ограничения в отношении занятости, а также культурные и языковые барьеры делают их более уязвимыми для злоупотреблений со стороны

работодателей. В соответствии с правительственной схемой, существует квота, позволяющая 65000 работникам подать документы для получения рабочей визы для работы в строительной отрасли. Однако, из-за высокого спроса на рабочую силу, число работников-мигрантов, занятых в инфраструктурных проектах, связанных с Олимпийскими играми, намного превышало эту цифру. Согласно исследованию, проведение которого финансировалось правительством, по всей стране на объектах Олимпийских игр были заняты порядка 250000 - 300000 работников-мигрантов, что означает 180000 - 240000 незарегистрированных работников.

Задачи кампании

На национальном уровне:

Задачами Корейской федерации профсоюзов строительной отрасли (KFCITU) были:

- ▶ Оргайзинг работников, в том числе работников-мигрантов;
- ▶ Новые коллективные соглашения, распространяющиеся как на операторов строительной техники, так и на работников других строительных профессий на объектах подготовки и проведения Олимпийских игр;
- ▶ Регулярная выплата заработной платы, а также полная выплата любых задолженностей по заработной плате;
- ▶ Эффективные процедуры разрешения споров для урегулирования случаев нарушений прав работников и подачи жалоб;
- ▶ Совместные инспекции условий труда на объектах, для обеспечения соблюдения норм охраны труда и техники безопасности;
- ▶ Внедрение действенных правил ограничения использования договоров субподряда;
- ▶ Взаимодействие с организациями работников-мигрантов в Корею;

На региональном уровне:

- ▶ подписать соглашения о партнерстве с членскими организациями BWI в странах, отправляющих работников мигрантов в Корею.

На международном уровне:

- ▶ Осуществление лоббирования Международного Олимпийского Комитета со стороны BWI и его членских организаций, с целью использовать это влияние для:

- i. достижения прямой занятости для всех работников, занятых на объектах Олимпийских игр в Пхенчхане, 2018 г.,



- ii. организации совместных инспекций условий труда и техники безопасности на всех объектах Олимпийских игр.

Достижения кампании

«На строительных площадках безопаснее, когда мы вместе»: Корейская федерация профсоюзов строительной отрасли (KFCITU) поставила вопросы охраны труда и техники безопасности во главе своей стратегии оргайзинга. Действующий комитет профсоюза по вопросам охраны труда и техники безопасности, состоящий из экспертов в этой области, взял на себя инициативу в подготовке информационной кампании по повышению осведомленности о правах работников на строительных площадках, под слоганом «На строительных площадках безопаснее, когда мы вместе».

Действующий комитет профсоюза подготовил видео-ролик, в котором основное внимание было посвящено рискам в отношении охраны труда и техники безопасности, а также таким проблемам как низкая заработная плата и ненормированный рабочий день, с которыми часто сталкиваются работники. Профсоюз провел серию обучающих семинаров и другие информационные мероприятия, направленные на повышение осведомленности, которые также использовались для привлечения в ряды профсоюзов новых участников. Члены профсоюза, работающие операторами самосвалов на строительных площадках, разместили на боковых сторонах своих грузовиков заметные транспаранты, рассказывающие о работе профсоюза для обеспечения надлежащих норм охраны труда и техники безопасности.

Оргайзинг новых групп работников: При поддержке Ассоциации взаимопомощи работников строительства, Канвондское организация Корейского профсоюза строителей создало агентство по подбору персонала, работающее на бесплатной основе, для оказания помощи соискателям при поиске работы, а также для привлечения новых членов посредством проведения образовательных и информационно-просветительских программ. Профсоюз подготовил листовки, где, в первую очередь, освещались такие проблемы, как задолженность по заработной плате и несчастные случаи на производстве, чтобы побудить не состоящих в профсоюзах работников и работников-мигрантов вступить в ряды профсоюза.

Был сформирован подготовительный комитет Канвондского организации профсоюза, а также

подготовлены листовки и учебные материалы, направленные, в первую очередь, на плотников и рабочих-арматурщиков.

Прекращение практики систематических задолженностей по заработной плате, путем внедрения электронной системы прямых платежей

После нескольких забастовок, акций протеста и информационно-просветительской работы со стороны Корейского профсоюза строителей и Корейской федерации профсоюзов строительной отрасли (KFCITU) большинство задолженностей по заработной плате были выплачены. BWI, совместно с Корейской федерацией профсоюзов строительной отрасли (KFCITU), предоставили президенту Международного Олимпийского Комитета Томасу Баху отчет, выявляющий проблемы с задолженностями по заработной плате на объектах Олимпийских игр, а также связанных с ними инфраструктурных объектах, призвав МОК к немедленному вмешательству в целях содействия разрешению этих проблем. Тем не менее, МОК отклонил запрос, указав, что это является зоной ответственности местного организационного комитета в Пхенчхане, и не захотел использовать свои рычаги влияния, чтобы способствовать решению вопроса о задолженности по выплате заработной платы на объектах в Южной Корее.

Электронная система прямых платежей для защиты заработной платы рабочих была внедрена в Сеуле. На фоне продвижения данной системы и при поддержке Корейской федерации профсоюзов строительной отрасли (KFCITU) и BWI, Канвондское отделение Корейского профсоюза строителей потребовало от правительства провинции Канвондо реализации аналогичной системы. В июле 2017 г., при поддержке некоторых местных законодательных органов, местное правительство, наконец, согласилось внедрить систему электронных платежей. Центральное правительство также согласилось использовать аналогичную систему в проектах, финансируемых государством. Несмотря на то, что эти системы не являются идеальными, их внедрение способствовало созданию большей прозрачности процесса осуществления выплат.

Информационно-просветительская работа с незарегистрированными работниками-мигрантами

Некоторые работники-корейцы китайского происхождения, которые имели визы, присоединились к Корейскому профсоюзу строителей еще до

начала проведения кампании. В рамках проведения кампании профсоюз начал ведение информационно-просветительской работы и органиайзинг незарегистрированных работников-мигрантов, в частности, из Вьетнама, Камбоджи и других стран Юго-Восточной Азии. Профсоюз проводил занятия, направленные на правовое просвещение работников, и

Предоставление юридических консультаций вьетнамским работникам строительства

В июне 2017 г. профсоюз помог группе из десяти вьетнамских работников обратиться с требованием о выплате задолженности по заработной плате. Работникам в течение трех месяцев не выплачивали заработную плату (сумма которой составила эквивалент 150000 долларов США), потому что их работодатель, компания-субподрядчик, объявила себя банкротом. Эти работники-мигранты работали в среднем по 14 часов в день, и их команде из



десяти человек было разрешено брать один выходной по очереди, а это означало, что работники имели выходной один раз в десять дней. Единственным временем отдыха в течение рабочего дня был 30-минутный перерыв на обед. Кроме того, все работники проживали вместе в одной небольшой квартире. Они получали заработную плату по системе сдельной оплаты труда, в то же время, задачи дня определялись генеральным подрядчиком в одностороннем порядке, поэтому для завершения этих задач им часто приходилось работать до 9 или 10 вечера.

управлял консультационными центрами для различных этнических и национальных групп, под слоганом: «Мы поможем вам, и не важно, зарегистрированы ли вы или нет». Отделение Корейского профсоюза строителей и местные профсоюзы посетили некоторые культурные мероприятия, например, День Вьетнама, чтобы встретиться с лидерами местных сообществ. Корейская федерация профсоюзов строительной отрасли (KCFITU) также сформировала союзы с ассоциациями мигрантов и организациями по защите прав человека, в том числе с такими как «Совместные действия для мигрантов» (Joint Action for Migrants), «Альянс по правам человека в Северной провинции Чолладо» (the Human Rights Alliance in North Jeolla) и «Профсоюз мигрантов» (Migrants Trade Union).

Информационно-просветительская работа, проводимая членскими организациями BWI в странах происхождения работников-мигрантов

Корейская федерация профсоюзов строительной отрасли (KFCITU) сотрудничала с членскими организациями BWI в странах происхождения работников-мигрантов, а именно, на Филиппинах, в Таиланде и Вьетнаме, для проведения инструктажа работников перед отъездом в другую страну и оказания

других видов поддержки. В июне 2016 г. лидеры профсоюзов из членских организаций BWI в Таиланде (BWICT), Филиппинах (NUBCW) и Вьетнаме (VGCL) отправились в Южную Корею, чтобы изучить ситуацию и понять, каким образом они могут оказать содействие реализации планов Корейской федерации профсоюзов строительной отрасли (KFCITU) по органиайзингу работников-мигрантов на строительных площадках для проведения Олимпийских игр в Пхенчхане. В результате этих действий Корейская федерация профсоюзов строительной отрасли (KFCITU) смогла помочь работникам-мигрантам в разрешении таких проблем как невыплата заработной платы и тяжелые условия труда.

Основные сложности

Органиайзинг: Корейская федерация профсоюзов строительной отрасли (KFCITU) имела низкую численность членов профсоюза среди работников, не занятых в секторе строительного оборудования. Организация максимально использовала возможность привлечения в свои ряды участников из ключевых секторов строительства на каждой строительной площадке, что означало, что они имели доступ к строительным площадкам и могли распространять информационные проспекты, а также размещать заметные транспаранты на строительной технике. Тем не менее, было трудно добиться существенного увеличения численности среди представителей других строительных профессий, подённых рабочих или работников-мигрантов.

Информационно-разъяснительная работа с правительством: Корейская федерация профсоюзов строительной отрасли (KFCITU) проводила частые встречи с должностными лицами Министерства земельных ресурсов, инфраструктуры и транспорта, Министерства занятости и трудовых отношений и других министерств, а также региональными органами власти провинции Канвондо и соответствующими руководящими органами, выдвигая требования о прекращении незаконного ведения субподрядных работ и обеспечении соблюдения норм трудового законодательства. Вместе с BWI Корейская федерация профсоюзов строительной отрасли (KFCITU) и ее членские организации призывали правительство:

- ▶ Создать трехсторонний консультативный орган, занимающийся вопросами охраны труда и техники безопасности в строительной отрасли;
- ▶ Проводить регулярные совместные инспекции объектов Олимпийских игр в Пхенчхане 2018 г.;
- ▶ Создать эффективную процедуру разрешения споров для рассмотрения жалоб работников на объектах Олимпийских игр в Пхенчхане 2018 г.;
- ▶ Обеспечить соблюдение основным подрядчиком своих обязательств и прекратить незаконное проведение работ по договорам субподряда.

Однако, существенного прогресса в отношении этих требований достичь не удалось.

Информационно-разъяснительная работа с Международным Олимпийским Комитетом:

BWI и его членские организации считают, что Международный Олимпийский Комитет (МОК) играет ключевую роль в защите прав рабочих на объектах Олимпийских игр и связанных с ними строительных объектах. Тем не менее, МОК не стал использовать свое влияние для воздействия на национальные, региональные и местные органы власти, или на Олимпийский Комитет Южной Кореи, чтобы способствовать принятию соответствующих мер для обеспечения достойных и безопасных условий труда на строительных объектах и соблюдения прав человека и прав профсоюзов.

Уроки и рекомендации



В результате проведения глобальных спортивных кампаний 2018 г. в России и Корее был получен передовой опыт и сформулированы успешные стратегии, которые могут быть адаптированы и использованы в будущем. Ниже представлены несколько рекомендаций по проведению кампаний для следующего поколения активистов и их союзников из числа организаций гражданского общества.

- 1. Проведение кампании в связи с «Законом FIFA»:** важно принять необходимые меры, чтобы рамочный закон, известный как «Закон FIFA», как минимум, не подрывал существующее трудовое законодательство. Следующим шагом является проведение информационно-просветительской работы, цель которой – добиться включения в закон обязательств по соблюдению фундаментальных прав в сфере труда и прав человека. Полезно вспомнить в качестве примера положительного опыта, что в бразильском законе «О Кубке конфедераций по футболу под эгидой FIFA 2013 г. и Чемпионате Мира FIFA 2014 г. в Бразилии» от 2012 г. (статья 29) говорится, что «правительство может принять меры для продвижения кампании за достойный труд во время проведения Чемпионата Мира». Кампания против реакционных положений Федерального закона о подготовке и проведении в Российской Федерации Чемпионата Мира по футболу FIFA была очень успешной. Национальные центры, объединенные общим требованием, дали ясно понять FIFA и ее бизнес партнерам, что профсоюзы готовы защищать права работников на объектах Чемпионата мира и любых других объектах.
- 2. Составление карт-схем строительных площадок спортивных объектов и других инфраструктурных проектов. Составление карт-схем может включать в себя следующие моменты:** предварительное изучение основных строительных площадок, ориентировочной численности рабочих и длительности проектов; местонахождение членов профсоюза, строительные профессии, к которым они принадлежат, численность членов профсоюза, территория действия и область применения коллективных договоров, если они подписаны или находятся в процессе переговоров; а также список приоритетных задач по оргнайзингу и заключению коллективных договоров. Составление карты-схемы проведенное Корейской федерацией профсоюзов строительной отрасли, было важным инструментом, который позволил оценить количество членов профсоюза, их организации и область применения коллективных договоров на объектах, а также количество имеющихся оргнайзеров профсоюзов, что позволило разработать SMART стратегию оргнайзинга для разных объектов.
- 3. Оргнайзинг как краеугольный камень кампании:** Очевидно, что возможности для оргнайзинга работников могут значительно отличаться в зависимости от национальных условий. Некоторые успешные стратегии оргнайзинга включают: использование существующего членства как основы для охвата работников во всей цепочке субподряда; использование влияния высококвалифицированных членов профсоюза и тех, кто занимает критически важные позиции, например, операторов башенных кранов, для проведения оргнайзинга на рабочих местах; рассмотрение жалоб работников, не являющихся членами профсоюза, в цепочке субподряда, в частности, о задолженности по заработной плате, несоблюдении трудовых договоров, невыплате бонусов или отсутствии трудовых договоров; создание спонсируемых профсоюзом центров занятости и информационных центров, которые могут также использоваться для привлечения новых членов профсоюза, рядом со строительными площадками или на них; поиск и создание эффективных и доступных механизмов разрешения жалоб; в случае необходимости, координация акций протеста или забастовок, чтобы потребовать от подрядчиков согласия на диалог или ведения переговоров в связи с грубыми нарушениями прав человека и трудовых прав.
- 4. Использование норм охраны труда и техники безопасности в качестве инструмента проведения информационно-просветительской работы:** Как в России, так и в Корее, решение проблем, связанных с охраной труда и техники безопасности стали основным направлением кампаний, проводимых профсоюзами. Стратегии

включали проведение исследования для выявления основных проблем, связанных с охраной труда и техники безопасности; использование средств массовой информации для освещения эксплуататорских условий труда, которые ставили под угрозу жизни работников; призывы к нулевой терпимости к несчастным случаям на рабочих местах; проведение обучения и распространение информационных материалов, в том числе, видеороликов или плакатов, по вопросам охраны труда и техники безопасности, объединенные темой «Строительные площадки безопаснее, когда мы вместе»; лоббирование правительства, для получения согласия на проведение совместных инспекций строительных площадок. Полезно также обратиться к методологии, разработанной BWI и его членскими организациями для Чемпионата Мира в России, которая показала свою успешность. Еще одним полезным материалом по данной теме является проект протокола о технике безопасности, разработанный в рамках подготовки и проведения Чемпионата Мира по футболу 2014 г. в Бразилии.

5. **Подготовка исследования для изучения условий труда и проживания работников на строительных площадках:** Можно использовать интерес широкой общественности к мега-спортивным мероприятиям, чтобы осветить в средствах массовой информации условия работы и проживания работников строительства, путем проведения личных интервью с работниками. Это поможет выявить случаи злоупотреблений и эксплуатации, в том числе в отношении работников-мигрантов, назвать виновников со стороны крупных многонациональных компаний, по возможности, с тем, чтобы призвать их к действиям. Возможна также публикация отчетов или видеороликов с максимальным распространением в средствах массовой информации, чтобы призвать многонациональные корпорации к ответу.
6. **Информационно-просветительская работа и оргайзинг работников-мигрантов:** Как в России, так и в Корее членские организации BWI смогли охватить большое количество работников-мигрантов и оказать им юридическую и консультативную помощь. Успешные стратегии включали: предоставление информационных материалов, на понятном работникам-мигрантам языке; организация юридических консультаций для разных работников-мигрантов; проведение, после прибытия работников в принимающую страну, семинаров по таким темам, как национальное трудовое законодательство, трудовое право, нормы охраны труда и техники безопасности, обязательства по трудовому договору, в сотрудничестве с посольствами стран происхождения работников, при наличии такой возможности; взаимодействие с общественными организациями мигрантов и организациями по защите прав человека.
7. **Партнерство с членскими организациями BWI в странах происхождения работников-мигрантов:** Как в России, так и в Южной Корее членские организации BWI в принимающих странах наладили партнерство с членскими организациями BWI в странах происхождения работников-мигрантов. Это партнерство может распространяться на целый ряд мероприятий, таких как совместная разработка информационных материалов и учебных программ; организация представителями профсоюзов из стран происхождения работников-

мигрантов миссий в принимающие страны для встречи с работниками-мигрантами, работающими в строительной отрасли, и предоставления им юридических и прочих консультаций, а также привлечение мигрантов в профсоюз. Профсоюзы в стране происхождения работников могут также организовывать семинары перед отъездом работников в другие страны; оказывать поддержку возвращающимся работникам по таким вопросам, как споры по поводу заработной платы, недобросовестная практика найма и контроль агентств по подбору персонала со стороны правительства.

8. **Создание коалиций:** Как в России, так и в Южной Корее профсоюзы строителей работали с профсоюзными центрами, а также с научно-исследовательскими институтами и учреждениями по вопросам здравоохранения и техники безопасности. Там, где это было возможно, профсоюзы стремились создавать более масштабные альянсы с местными органами власти, организациями гражданского общества и, главным образом, создавать транснациональные сети профсоюзной солидарности; например, с членскими организациями BWI, чтобы использовать их опыт в области охраны



труда и техники безопасности и приобрести дополнительную легитимность.

9. **Информационно-просветительская работа на национальном уровне:** Среди основных стратегий – информационно-просветительская работа, призванная донести важность четкого регулирования работ по договорам субподряда и, в перспективе, сведения их к минимуму, а также продвижение постоянной прямой занятости. Другой ключевой областью работы является пропаганда необходимости проведения совместных инспекционных визитов на строительные площадки, при участии представителей правительства и местных организационных комитетов; а также создание трехсторонних консультационных комиссий по вопросам охраны труда и техники безопасности в строительной отрасли. В этом контексте полезно вспомнить о Меморандуме о договоренностях, заключенном во время Летних Олимпийских игр 2012 г. в Лондоне, который включал положение об обязательствах в отношении поощрения прямой занятости.
10. **Информационно-просветительская работа на международном уровне:** как в России, так и в Корее BWI и ее членские организации проводили информационно-просветительскую работу с МОК и FIFA, чтобы побудить их использовать свое влияние для обеспечения

условий для достойного труда на строительных площадках, в том числе, регулярную выплату заработной платы и надлежащую охрану труда и техники безопасности, а также для проведения совместных инспекций строительных площадок.

Процесс подачи заявок на проведение спортивных мероприятий

BWI and its affiliates have also increasingly engaged BWI и его членские организации все чаще задействуют проактивный подход, чтобы участвовать в процессе подачи странами и городами заявок на проведение глобальных спортивных мероприятий и при разработке рамочных соглашений, призванных регулировать условия труда работников на строительных площадках, до начала работ, как это было сделано при подготовке к Летним Олимпийским играми 2012 г. в Лондоне и Зимним Олимпийским играм 2022 г. в Стокгольме. Появляется новый положительный опыт, связанный с процессом подачи заявок странами и городами, а также способы дальнейшего развития данного подхода при работе с мероприятиями, спонсируемыми МОК, и с мероприятиями Чемпионата Мира FIFA. Соглашения о совместной деятельности с местными организационными комитетами могут включать такие документы как меморандум о договоренностях, принципы сотрудничества или процедуры совместного разрешения споров.

Международный Олимпийский Комитет:

Международная конфедерация профсоюзов (МКП) при поддержке федераций глобальных профсоюзов, обратилась к МОК с просьбой взять на себя обязательства признать и включить Главные конвенции Международной организации труда в критерии подачи заявок на проведение Олимпийских игр. В декабре 2014 г. BWI представила МОК подробные комментарии относительно обязательных положений о труде, которые должны быть включены как в стандартные тендерные документы для принимающих городов МОК, так и в условия контракта, в том числе, основные права

Положительный опыт, связанный с подачей заявки на проведение Зимних Олимпийских игр 2022 г. в Стокгольме

В рамках подготовки заявки на участие в тендере на проведение Зимних Олимпийских игр 2022 г., которая была впоследствии отозвана, Олимпийский Комитет Швеции (SOK) обратился к Конфедерации рабочих профсоюзов Швеции (LO) с целью обсуждения проекта меморандума о договоренностях. Конфедерация рабочих профсоюзов Швеции организовала рабочую группу, включающую представителей профсоюзов из сектора строительства, металлургической промышленности, а также гостиничного и ресторанного сектора. В 2013 г. Соглашение было подготовлено и подписано LO и Олимпийским Комитетом Швеции. Оно включало следующие принципы:

- ▶ Проведение Олимпийских игр должно быть реализовано таким образом, чтобы обеспечить экологическую безопасность, а также экономическую, социальную и этическую стабильность в долгосрочной перспективе.
- ▶ Должны быть соблюдены все международные нормы и стандарты, включая Всеобщую декларацию прав человека, восемь главных конвенций МОТ, а также Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий.
- ▶ Если работа выполняется на территории Швеции, всем предприятиям и поставщикам товаров и услуг рекомендуется придерживаться шведских коллективных договоров.

работников, положения в области норм охраны труда и техники безопасности, а также меры социального обеспечения. Кроме того, рекомендацией BWI было обязательно включить во все заявки подробный план мер по охране труда и техники безопасности, которые будут предприняты до начала проекта.

FIFA: Вслед за разоблачением коррупционных практик подачи заявок на проведение мероприятий, в 2017 г. FIFA представила новую систему проведения тендера, которая будет применяться для тендера на проведение в Чемпионате Мира 2026 г. Новая система призвана сделать процесс подачи заявок более прозрачным, а содержание заявок и требования для принимающих стран доступными для всеобщего ознакомления. В тендерных документах теперь указывается, что «FIFA полностью обязуется осуществлять свою деятельность, связанную с проведением Чемпионата Мира FIFA, основываясь на принципах устойчивого управления мероприятиями, а также соблюдать и продвигать международные нормы в области прав человека и стандарты труда».

Вопросы для обсуждения в рамках подписания меморандума о взаимопонимании с Организационным комитетом FIFA LOC или Комитетом по проведению Олимпийских игр

- ▶ Признание профсоюзов, в том числе, предоставление соответствующих условий на уровне отдельных проектов или работодателей; а также необходимого количества нерабочего времени для выполнения профсоюзных обязанностей;
- ▶ Предоставление представителям профсоюзов права доступа на строительные площадки;
- ▶ Обязательство по использованию прямой занятости работников и ограничение использования практики субподряда для квалифицированной работы;
- ▶ Обязательство гарантировать такие условия труда, которые согласуются с национальными или локальными коллективными договорами; или, если такие договора отсутствуют, обеспечить достойные условия труда;
- ▶ Обязательство обеспечить равенство и отсутствие дискриминации при подборе персонала и приеме на работу;
- ▶ Обязательство проводить регулярные совместные инспекции строительных площадок и мест проживания работников для обеспечения соблюдения норм охраны труда и техники безопасности; а также условий занятости;
- ▶ Обязательство внедрить эффективные и доступные процедуры подачи и рассмотрения жалоб;
- ▶ Обязательство по принятию politik, направленных на недопущение сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств на строительных площадках и местах проживания работников, а также по созданию безопасных и доступных процедур для информирования о подобных случаях



Двигаться вперед: быстрее, выше, сильнее!

Опыт успехов и неудач кампаний в России и Южной Кореи будет способствовать дальнейшему развитию проходящих в настоящее время глобальных спортивных кампаний BWI. Основное внимание этих кампаний будет еще в большей степени сосредоточено на работниках строительства в Токио, в связи с проведением там Летних Олимпийских игр 2020 г., и в Катаре, в связи с проведением Чемпионата Мира в Катаре в 2022 г., поскольку большое количество работников-мигрантов продолжает работать на строительстве стадионов и других инфраструктурных объектах. Несмотря на то, что национальные обстоятельства этих двух стран сильно различаются, обе кампании основываются на положительном опыте прошлых кампаний и стремлении добиться новых успехов

Япония: Новые достижения

Три членские организации BWI в Японии, Zenken-soren, Sinrin Roren и Nikkenkyo, провели церемонию передачи олимпийской эстафеты, после церемонии закрытия Летних Олимпийских игр в Рио-де-Жанейро, в июне 2016 г. Во время церемонии они дали торжественное обещание уделять первостепенное внимание работе по обеспечению высоких стандартов



охраны труда и техники безопасности и нулевого травматизма, ведению переговоров о более высокой заработной плате, защите интересов работников из других стран, а также использованию качественной сертифицированной древесины.

Среди новых достижений можно назвать тот факт, что представители профсоюзов Японии в данный момент входят в состав Совета по охране труда и техники безопасности. Кроме того, основываясь на положительном опыте предыдущих кампаний, профсоюзы Японии вместе с BWI обратились к Организационному Комитету Олимпийских и Параолимпийских игр в Токио с призывом о проведении совместных инспекций норм техники безопасности и условий труда работников. На инфраструктурных объектах Олимпийских игр

произошло уже 2 смертельных несчастных случая, так что запрос стал еще более актуальным.

Другим достижением стало принятие Организационным Комитетом Олимпийских и Параолимпийских игр в Токио Кодекса устойчивого снабжения ресурсами и обязательств по обеспечению устойчивого развития, а также по использованию древесины в качестве строительного материала. Профсоюзы Японии вместе с BWI призвали использовать исключительно сертифицированную древесину и изделия из нее, что гарантировало бы соблюдение социальных и экологических норм производства. Профсоюзы также призвали создать удобную процедуру разрешения споров. Членские организации, входящие в состав профсоюзов Японии, при поддержке BWI, подали жалобу в Организационный комитет Олимпийских и Параолимпийских игр в Токио, в связи с тем, что значительная часть древесины, которая закупается для объектов Олимпийских игр, поступает из стран, где действуют низкие стандарты труда и где не соблюдается право на свободу ассоциаций. Они приводили в пример ситуацию на фанерном заводе Zedtree в Сараваке, где профсоюзный активист был уволен, несмотря на то, что это сертифицированная компания. Усиление продвижения достойного труда в цепочке поставок на строительных объектах глобальных спортивных мероприятий является новой и важной областью, где профсоюзам нужно применить свое влияние.

Катар: Новый этап конструктивного сотрудничества

Если говорить о Катаре, то там не было ни членских организаций BWI, ни признанных профсоюзов, представляющих интересы работников-мигрантов. Система «кафала», подразумевающая спонсорство работодателями работников-мигрантов, привела к ситуациям чрезмерного злоупотребления в отношении работников и их эксплуатации в строительной отрасли. Всего несколько лет назад во

Движение вперед глобальной спортивной кампании BWI

Этап 1.

FIFA принимает на себя обязательства включить делегации членов профсоюза в состав команды, проводящей инспекционные визиты на строительные площадки стадионов.

Этап 1

В марте 2008 г. представители BWI впервые встретились с организацией FIFA, в том числе, ее президентом, Зеппом Блатером. В исторически важном соглашении FIFA признала, что члены профсоюза должны войти в состав команды для проведения следующих инспекционных визитов. Был также проведен один совместный инспекционный визит

Этап 2.

Новое законодательство для уменьшения количества контрактных работников в Южной Африке

Этап 2

Во время проведения кампании в рамках Чемпионата мира по футболу 2010 г. профсоюзы работников строительства Южной Африки потребовали проведения реформы в области трудового законодательства таким образом, чтобы оно гарантировало работникам по контракту, проработавшим более трех месяцев, постоянную занятость. В 2015 г. был принят новый закон, согласно которому контрактные работники и трудовые брокеры автоматически становились постоянными работниками через 3 месяца.

Этап 7.

Подписание меморандума о взаимопонимании с Верховным комитетом по проведению и наследию Катара

Этап 7

В результате многолетней информационно-просветительской работы со стороны ОЭСР и МОТ в ноябре 2016 г. BWI подписал знаковый Меморандум о взаимопонимании с Верховным комитетом для проведения совместных инспекций условий труда и мест проживания работников на строительных площадках Чемпионата мира.

Этап 6.

Национальный контактный пункт Швейцарии по содействию соблюдению Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных корпораций выступает посредником в переговорах с FIFA

Этап 6

В мае 2017 г., после двух лет ведения переговоров, Швейцарский национальный контактный пункт по содействию соблюдению Руководящих принципов ОЭСР для МНК, с удовлетворением отметил результаты своего посредничества, которое привело к институционализации диалога по правам человека между FIFA, BWI и другими заинтересованными сторонами.

Этап 8.

Международные рамочные соглашения по Катару, охватывающие компании QDVC / VINCI и BESIX

Этап 8

В ноябре 2017 г. BWI подписал Международное рамочное соглашение с QDVC / Vinci – совместным предприятием французской компании VINCI и катарской компании Qatari Diar. Его действие распространялось на всех субподрядчиков и поставщиков, а также на все строительные работы в Катаре, не только на объектах Чемпионата мира. В декабре BWI подписал новое Международное рамочное соглашение с бельгийской компанией BESIX, которая является крупным подрядчиком на двух объектах Чемпионата мира в Катаре.

Этап 9.

Учреждение Независимого консультативного совета по правам человека FIFA

Этап 9

В июне 2017 г. FIFA учредила Независимый консультативный совет по правам человека, в состав которого входили международные эксперты из Организации Объединенных Наций, профсоюзов, организаций гражданского общества и предприятий, а также Генеральный секретарь BWI.

Этап 3.

Заключение меморандума о договоренностях между Конгрессом британских профсоюзов (TUC), профсоюзами работников строительства и лондонским Комитетом по проведению Олимпийских игр

Этап 4.

Соглашения об условиях труда в строительной отрасли и использование сертифицированной древесины в Бразилии в рамках проведения Чемпионата мира по футболу в 2014 г. и Летних Олимпийских игр в Рио-де-Жанейро в 2016 г.

Этап 3

Лондонский Комитет по проведению Олимпийских игр рассматривал профсоюзы в качестве партнеров. Подписанный за пять лет до проведения Олимпийских игр Меморандум о взаимопонимании охватывал такие вопросы как процедуры закупок, ставки заработной платы, доступ профсоюзов на строительные площадки и поощрение использования прямой занятости.

Этап 4

В 2012 г. было принято трехстороннее соглашение, охватывающее все объекты Чемпионата мира FIFA, которое регламентировало необходимый минимум в отношении условий труда, безопасности и охраны труда, и предусматривало возможность проведения коллективных переговоров о заработной плате и льготах. Оргкомитет Олимпийских игр 2016 в Рио-де-Жанейро частично принял Протокол по безопасности и охране труда BWI и подписал соглашение с Лесным попечительским советом о применении сертифицированной древесины и изделий из нее на строительных площадках Олимпийских игр.

Этап 5.

Подписание меморандума о взаимопонимании между FIFA, Профсоюзом строителей России и BWI

Этап 5

В августе 2016 г. Профсоюз строителей России, BWI, FIFA и Оргкомитет Россия 2018 подписали Меморандум о взаимопонимании о проведении совместных инспекционных визитов, с целью обеспечения достойных и безопасных условий труда на строительных площадках стадионов Чемпионата мира по футболу 2018 г. в России.

многих публикациях средств массовой информации данную систему называли не иначе как современное рабство. В условиях отсутствия базы оргайзинга профсоюзов на местах BWI необходимо было найти новые механизмы для решения актуальной критической ситуации в Катаре, где смертельные несчастные случаи на объектах были слишком распространенным явлением.

Главным поворотным моментом стала инициатива BWI в партнерстве с швейцарской организацией UNIA, подать в мае 2015 г. заявление о нарушениях прав человека в отношении работников-мигрантов, занятых на строительных площадках Чемпионата мира по футболу 2022 г. в Катаре, в национальный контактный пункт Швейцарии, в соответствии с Руководящими принципами ОЭСР для многонациональных предприятий. Этот ход увеличил возможности оказания давления на FIFA, с целью институционализации диалога по правам человека

с BWI и другими заинтересованными сторонами. Это резко повысило легитимность и статус BWI в отношениях с FIFA, и после двух лет переговоров, при посредничестве и постоянной поддержке швейцарского национального контактного пункта, FIFA впервые четко признала свои обязательства в области прав человека и необходимость использовать свои рычаги влияния в отношении подрядчиков и субподрядчиков. Как заявил Амбет Юзон в июне 2018 г., результаты значительно превосходили ожидания, которые были у BWI на момент подачи жалобы.

В результате длительных переговоров, в ноябре 2016 г. BWI подписал с Верховным комитетом по проведению и наследию Катара (SC) меморандум о взаимопонимании с целью проведения регулярных совместных инспекций объектов Чемпионата Мира по футболу 2022 г. Кроме того, в рамках достигнутого соглашения, BWI будет участвовать в



Форумах по вопросам благосостояния работников, проводимых Верховным комитетом Катара, для решения проблем и жалоб работников. Верховный комитет Катара также предложил BWI принять участие в расследовании смертельного несчастного случая, произошедшего в 2018 г. на стадионе Al Wakrah. В январе 2018 г. в отчете, опубликованном совместно Верховным комитетом Катара и BWI, была описана работа, проделанная инспекционными группами, а также прогресс, который был достигнут по состоянию на сегодняшний день. Сотрудничество между сторонами, которое BWI назвал «отличной отправной точкой», было продлено еще на один год.

На данный момент правительство Катара подписало программу технического сотрудничества MOT, с тем чтобы привести свои законы и практику в соответствие с международными стандартами в сфере труда. В сентябре 2018 г. правительство

приняло новое законодательство, которое отменяет необходимость получения работниками-мигрантами разрешения на выезд у работодателей. До этого времени это было одной из основных проблем работников-мигрантов, поскольку работодатель контролировал их право покидать страну. Это шаг на пути к отмене печально известной системы «кафала».

В апреле 2018 г. BWI принял участие в трехсторонней конференции, организованной правительством в честь Всемирного дня охраны труда, чтобы способствовать укреплению обязательств социальных партнеров по повышению норм охраны труда и техники безопасности в строительной отрасли Катара. BWI также продолжает свою работу на местах с лидерами сообществ мигрантов, атташе по вопросам труда из посольств стран происхождения работников-мигрантов, а также с юристами и другими участниками правозащитного движения.



Долгосрочное наследие глобальных спортивных кампаний BWI

Глобальным спортивным кампаниям BWI удалось добиться продолжительного прогресса в отношении реформ трудового права, норм охраны труда и техники безопасности в строительной отрасли, и соблюдения прав работников, в том числе, работников-мигрантов. Кампании также способствовали укреплению организационного потенциала членских организаций BWI, их навыков ведения переговоров и создания коалиций, и, в некоторых случаях, усилению единства действий организаций, и привели к значительному увеличению профсоюзного членства.

Не менее важным результатом является изменение восприятия значения прав человека в сфере спорта и в сфере бизнеса. Создание Центра по вопросам спорта и правам человека, которое состоялось в июне 2018 г., основывается на общем видении многосторонней коалиции, согласно которому мега-спортивные мероприятия должны обеспечивать долгосрочное положительное наследие и способствовать внедрению международных прав человека, в соответствии с подходом «от видения к наследию». BWI сыграл ключевую роль в разработке основополагающих принципов и документов по вопросам политики нового Центра и способствовал началу деятельности Центра на международной арене.

В учредительном документе Центра изложены основные рекомендации, касающиеся четких обязательств по соблюдению прав человека в тендерной документации, в договорах с поставщиками и в цепочках поставок, а также со стороны местных организационных комитетов. Этот документ призывает к соблюдению прав работников строительства в отношении достойной заработной платы, рабочего времени, компенсации за сверхурочную работу, выходных и праздничных дней, здоровья и безопасности на рабочих местах, а также других привилегий и мер по защите от конкретных рисков, которым подвергаются работники-мигранты. В документе говорится, что крайне важно, чтобы профсоюзы имели возможность участвовать в совместных инспекциях строительных площадок вместе с организациями, занимающимися награждением победителей игр, и местными организационными комитетами. Исключительно важно также проведение независимых расследований несчастных случаев и травматизма на производстве, а также создание процедуры рассмотрения жалоб на местах.

Прошло немногим более десяти лет с тех пор, как BWI начала кампанию по защите прав работников на мега-спортивных мероприятиях. Тем не менее, за этот период произошел небывалый рост осознания важности внедрения прав человека во все аспекты, оказывающиеся во влиянии спортивных мероприятий, включая права спортсменов, местных сообществ, журналистов, права детей, финансовое влияние и воздействие на окружающую среду. Объединившись общей задачей по защите прав человека в мире спорта и при поддержке межправительственных организаций, заинтересованные лица создали многостороннюю коалицию. BWI по праву гордится своим местом в этой коалиции, которая является одной из первых организаций, призывающих мега-спортивные организации признать свои обязательства в области прав человека.

По мере развития кампаний BWI, появляется много новых союзников, готовых в настоящее время поддержать работу профсоюзов по защите прав работников строительства во время мега-спортивных мероприятий, поэтому вместе мы, безусловно, будем достигать успеха **быстрее, выше и сильнее!**



PLAY FAIR, SAFE WORK

**NO MORE DEATHS IN
MEGA-SPORTS EVENTS**



BWINT
Building Workers
International Trade
Union

WITHOUT US

**NO FOOTBALL IN
QATAR IN 2022**



99% of all construction workers
in Qatar are migrants



BWI • BHE • BTI • IBB • ICM
www.bwint.org



BWI
Building and Wood
Workers' International
www.bwint.org

Route des Acacias 54
CH-1227 Carouge GE
Switzerland

www.bwint.org



Hiroshimastraße 17 und 28
10785 Berlin

www.fes.de



LO - Norway
Youngsgate 11, NO-0181 Oslo
Norway

www.lo.no